

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2003 privind operarea, funcționarea și finanțarea asistenței de urgență acordate cu elicopterele achiziționate de Ministerul Sănătății și repartizate operatorilor medicali Institutul Clinic Fundeni și Spitalul Clinic Județean de Urgență Târgu Mureș

În cursul anului 2004 urmează ca Institutul Clinic Fundeni și Spitalul Clinic Județean de Urgență Târgu Mureș să intre în posesia a câte unui elicopter tip EC 135 achiziționate de Ministerul Sănătății prin contract, de la EUROCOPTER DEUTSCHLAND GMBH.

Cele două aeronave vor fi utilizate în vederea acordării asistenței de urgență primară la locul accidentului, la nivel regional, iar în cazul transferului pacienților critici între unitățile sanitare, acestea vor fi utilizate pe plan național.

Întrucât Institutul Clinic Fundeni și Spitalul Clinic Județean de Urgență Târgu Mureș nu au resursele necesare operării celor două elicoptere pe baza actualelor reglementări, prin prezentul act normativ se prevede declararea elicopterelor respective ca fiind de interes public național, luând în considerare și faptul că acestea vor deservi majoritatea județelor țării.

Pentru utilizarea în siguranță maximă a celor două aeronave și păstrarea costurilor de operare la cel mai redus nivel posibil, prin aprobarea ordonanței de urgență se prevede trecerea celor două elicoptere, din administrarea Ministerului Sănătății în administrarea Ministerului Administrației și Internelor și operarea acestora prin Unitatea Specială de Aviație, pentru următoarele considerente:

1. Unitatea Specială de Aviație din cadrul Ministerului Administrației și Internelor are deja în dotare 3 aeronave tip EC 135 similare, din punct de vedere tehnic, cu cele achiziționate de Ministerul Sănătății.

2. O parte din piloții Unității Speciale de Aviație au fost deja pregătiți pentru deservirea acestui tip de elicoptere, iar la momentul intrării în activitate a celor două elicoptere, piloții respectivi vor avea o experiență semnificativă, ducând la creșterea factorului de siguranță.

3. Unitatea Specială de Aviație are deja personal special instruit pentru efectuarea lucrărilor de întreținere a elicopterelor tip EC 135, fapt ce va reduce, în mod semnificativ, costurile de întreținere curentă.

4. Infrastructura actuală a Unității Speciale de Aviație va permite operarea celor două elicoptere ca parte componentă a flotei, ducând

astfel la costuri de operare reduse comparativ cu celelalte soluții identificate unde, pentru un operator nou creat sau pentru o firmă privată va fi necesară crearea unei infrastructuri costisitoare pentru cele două elicoptere, fapt ce va duce, implicit, la creșterea costurilor de operare.

5. Planurile de organizare a bazelor regionale și a punctelor de lucru permanente ale Unității Speciale de Aviație coincid cu necesitățile Ministerului Sănătății și vor permite o colaborare mai strânsă în viitor. Se ajunge astfel la organizarea mai multor puncte de intervenție utilizând, în acordarea asistenței de urgență, în cazurile deosebite, pe lângă cele două elicoptere achiziționate de Ministerul Sănătății și elicopterele din dotarea Unității Speciale de Aviație.

6. Modelul de colaborare prevăzut de prezentul act normativ, între Unitatea Specială de Aviație și cele trei spitale, respectiv Institutul Clinic Fundeni și Spitalul Clinic de Urgență Floreasca și Spitalul Clinic de Urgență Târgu Mureș are la bază experiența pozitivă de colaborare în cadrul unităților SMURD între spitale și unitățile de pompieri. La aceasta se adaugă și experiența internațională dobândită în țări cum este Germania și Franța în operarea unor servicii de salvare aeriană similare, sub forma de colaborare între unitățile ministerelor de interne și cele sanitare.

Din punct de vedere al finanțării operațiunilor de salvare desfășurate cu cele două elicoptere, soluția prevăzută de ordonanța de urgență aprobată este ca, prin derogare de la dispozițiile legale în materie, să se asigure fonduri suficiente operării aeronavelor, în condiții optime, fără eforturi financiare majore asupra unei singure instituții. Numărul minim de 400 ore/elicopter se bazează pe experiența dobândită de echipajul SMURD Mureș în acordarea asistenței de urgență cu elicopterul timp de 3 ani, precum și pe baza calculelor costurilor optime/ora de zbor necesare asigurării și operării celor două aeronave. Este important de menționat faptul că aeronavele cu costuri semnificative chiar dacă nu sunt utilizate, acestea pierzând din resursele de zbor prin deprecierea, cu timpul, a unor componente costisitoare care trebuie oricum înlocuite, iar un număr mic de ore de zbor ar însemna un cost mare/ora de zbor.

Fondurile necesare pentru desfășurarea activităților cu cele două aeronave se asigură de la bugetul de stat, precum și din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în cazul serviciilor medicale.

În anul 2004, sumele necesare pentru acoperirea cheltuielilor de funcționare ale celor două elicoptere finanțate de la bugetul de stat se asigură din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului aprobat pentru anul 2004, prin suplimentarea bugetelor Ministerului Administrației și Internelor și Ministerului Sănătății.

Situația extraordinară care a determinat adoptarea ordonanței de urgență a fost dată de faptul că, la solicitarea partenerului străin, Ministerul Sănătății trebuia să comunice acestuia, până la sfârșitul anului 2003, personalul care va efectua stagiul de pregătire/instruire în vederea operării celor două aeronave. Suma totală pentru pregătirea/instruirea personalului în cauză se ridică la 59.231 Euro și este asigurată de către EUROCOPTER DEUTSCHLAND GMBH, iar stadiul de pregătire/instruire se va desfășura la începutul anului 2004.

În situația în care Ministerul Sănătății ar desemna alt personal pentru pregătire/instruire iar, ulterior, aeronavele respective ar trece în administrarea Ministerului Administrației și Internelor, această instituție nu ar dispune de suma respectivă, pentru pregătirea/instruirea personalului propriu.

Având în vedere toate aceste aspecte, precum și faptul că scopul implicării atât al Ministerului Administrației și Internelor, cât și al Ministerului Sănătății în această activitate este unul strict umanitar, de asigurare a intervențiilor rapide pentru salvarea vieții și pentru a veni în sprijinul comunității, prin prezentul act normativ sunt prevăzute operarea, funcționarea și finanțarea asistenței de urgență acordată cu elicopterele achiziționate de Ministerul Sănătății și repartizate operatorilor medicali Institutul Clinic Fundeni și Spitalul Clinic Județean de Urgență Târgu Mureș.

Față de cele prezentate, Parlamentul României a adoptat Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2003 privind operarea, funcționarea și finanțarea asistenței de urgență acordate cu elicopterele achiziționate de Ministerul Sănătății și repartizate operatorilor medicali Institutul Clinic Fundeni și Spitalul Clinic Județean de Urgență Târgu Mureș.