

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2004 pentru modificarea și completarea Legii nr. 129/1998 privind înființarea, organizarea și funcționarea Fondului Român de Dezvoltare Socială

În vederea reducerii sărăciei, prin Legea nr.129/1998 privind înființarea, organizarea și funcționarea Fondului Român de Dezvoltare Socială, republicată, a fost înființat Fondul Român de Dezvoltare Socială, organism de interes public, fără scop lucrativ, care își desfășoară activitatea sub autoritatea Guvernului României.

Scopul principal al Fondul Român de Dezvoltare Socială, îl constituie acordarea de granturi comunităților rurale sărace și grupurilor dezavantajate, pentru finanțarea unor subproiecte în special în domeniul micii infrastructuri, activităților generatoare de venituri, și serviciilor sociale comunitare, precum și creșterea capacității de organizare la nivel local și susținerea descentralizării administrative.

Conform prevederilor Legii nr.129/1998, Fondul Român de Dezvoltare Socială reprezintă un program al Guvernului și are ca surse de finanțare: fonduri de la bugetul de stat, fonduri de la bugetele locale, împrumuturi externe de la organisme financiare internaționale, precum și fonduri acordate de diverși donatori externi sau interni. Până în prezent, acesta are în diverse stadii de implementare un număr de peste 856 de proiecte, dintre care:

- 544 proiecte de mică infrastructură rurală;
- 204 proiecte de activități generatoare de venit;
- 108 proiecte de servicii sociale comunitare.

Totodată, având în vedere experiența în implementarea proiectelor destinate dezvoltării comunității la nivel local, Fondul Român de Dezvoltare Socială urmează să beneficieze de alte 5,55 milioane USD în cadrul împrumutului acordat de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, având ca destinație Proiectul Închiderea minelor și atenuarea impactului social, respectiv pentru implementarea componentei acestuia privind dezvoltarea sectorului social. Prin preluarea implementării acestei componente, Fondul va viza, față de categoriile de beneficiari vizate în general conform Legii nr.129/1998, noi categorii respectiv comunități miniere și grupuri dezavantajate provenite din comunități miniere, care urmare a disponibilizărilor masive sunt afectate sever de scăderea nivelului de trai și a nivelului calitativ al serviciilor publice.

În acest sens, urmare a lărgirii ariei beneficiarilor Fondului și a ariei subproiectelor care vor fi finanțate, pentru asigurarea unui cadru legal flexibil care să permită implementarea operativă a programelor propuse de finanțatori externi, a fost necesară modificarea și completarea Legii nr.129/1998, în sensul includerii tuturor categoriilor de beneficiari ai proiectelor care vor fi eligibile pentru finanțare de la Fondul Român de Dezvoltare Socială.

Conform prevederilor Legii nr.129/1998, republicată, sumele provenite din împrumuturi contractate de statul român de la organisme financiare internaționale pentru finanțarea de la Fondul Român de Dezvoltare Socială reprezintă angajamente ale statului și se rambursează de la bugetul de stat de către Ministerul Finanțelor Publice. În acest sens, sumele prevăzute pentru rambursarea ratelor de capital și a dobânzilor aferente împrumuturilor externe destinate Fondului, precum și sumele din intrări de credite externe aferente acestuia, sunt prevăzute conform prevederilor legilor bugetului de stat în bugetul Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni Generale. Contribuția României la finanțarea proiectelor și cheltuielile de funcționare ale Fondului, în valoare totală de 12,1 milioane USD,

sunt cuprinse în bugetul Ministerului Administrației și Internelor, la titlul transferuri.

Ca urmare, pentru asigurarea reflectării uniforme în bugetul de stat a tuturor cheltuielilor Fondului Român de Dezvoltare Socială, luând în considerare raporturile juridice existente între acesta și Ministerul Finanțelor Publice, se propune ca și restul cheltuielilor legate de Fond (cheltuieli de funcționare și componenta locală la proiectele cu finanțare externă) să fie cuprinse tot în bugetul Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni Generale. Menționăm că Ministerul Finanțelor Publice asigură monitorizarea derulării implementării împrumuturilor, dându-și avizul asupra oricăror condiții inițiale cât și asupra modificărilor de natură financiară cât și operațională intervenite în derularea programelor cu finanțare internațională, gestionate de Fond.

Pentru a nu se încetini implementarea proiectelor cu finanțare externă, pentru realizarea plății la termen a cheltuielilor efectuate din contribuția românească, prin similitudine cu alte fonduri europene și internaționale, se solicită reportarea în anul următor a sumelor disponibilizate de la bugetul de stat și rămase disponibile în contul curent al Fondului la sfârșitul anului.

Având în vedere modificarea legislației muncii, precum și creșterea volumului activităților Fondului prin preluarea implementării unor noi împrumuturi, respectiv Proiectul de dezvoltare rurală, Proiectul de închidere a minelor și de atenuare a impactului social și faza a II-a a împrumutului acordat de Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (Bank for Development of the Council of Europe), s-ar impune creșterea numărului posturilor finanțate din sumele alocate de la bugetul de stat peste limita prevăzută de lege.

În vederea eficientizării unor operațiuni, având la bază experiența acumulată de Fondul Român de Dezvoltare Socială până în prezent, a armonizării între articolele regăsite la nivelul Legii nr.129/1998 și/sau corelarea acestora cu noua legislație din alte domenii de activitate, precum și modificările menționate mai

sus, se impune de asemenea modificarea unor prevederi ale legii astfel cum sunt prezentate în ordonanța aprobată.

Luând în considerare faptul că demararea implementării componentei de dezvoltare socială din cadrul Proiectului de închidere a minelor și de atenuare a impactului social trebuie făcută cu celeritate, a fost necesară modificarea Legii nr.129/1998, conform celor de mai sus prin Ordonanță, pe timpul vacanței parlamentare.

Față de cele prezentate mai sus, Parlamentul României a adoptat Legea privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2004 pentru modificarea și completarea Legii nr. 129/1998 privind înființarea, organizarea și funcționarea Fondului Român de Dezvoltare Socială