

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.13/2004 privind aprobarea plafonului de îndatorare publică a României pentru anul 2004

Pentru realizarea obiectivelor cuprinse în Planul de acțiuni pe anul 2004 al Programului de guvernare este necesar un volum considerabil de resurse financiare. Pe lângă resursele financiare interne, care de cel mai multe ori sunt insuficiente, Guvernul trebuie să atragă și resurse financiare externe.

În conformitate cu prevederile art.2 din Legea datoriei publice nr.81/1999, Guvernul este autorizat să contracteze și să garanteze împrumuturi de stat de pe piața financiară internă și externă de capital numai prin Ministerul Finanțelor Publice.

Totalitatea obligațiilor statului, provenind din împrumuturi contractate direct sau garantate de stat de pe piața internă, inclusiv sumele primite temporar din sursele trezoreriei statului formează datoria publică internă și au ca principală destinație finanțarea deficitului bugetului de stat, refinanțarea datoriei publice, finanțarea necesităților pe termen scurt ale bugetului de stat, menținerea în permanență a unui sold corespunzător în contul general al trezoreriei statului și pentru alte necesități aprobate prin legi speciale.

Totalitatea obligațiilor statului provenind din împrumuturi de pe piața externă, contractate direct sau garantate de stat, reprezintă datoria publică externă și sunt destinate finanțării deficitului bugetului de stat, susținerii balanței de plăți și consolidării rezervei valutare a statului, finanțării achiziționării de bunuri și servicii, importului de materii prime și resurse energetice, precum și finanțării proiectelor de investiții.

Datoria publică internă și datoria publică externă formează datoria publică a României și reprezintă o obligație necondiționată și irevocabilă a împrumuturilor contractate pe piața internă și externă, de plată a dobânzilor și a altor costuri aferente.

Având în vedere cele prezentate, Guvernul, prin Ministerul Finanțelor Publice, a stabilit ca principal obiectiv al strategiei de îndatorare publică creșterea anuală controlată a datoriei publice, astfel încât să fie asigurat serviciul aferent împrumuturilor interne și externe, contractate direct sau garantate de stat.

În acest context și în conformitate cu prevederile Legii datoriei publice nr.81/1999, Guvernul, prin Ministerul Finanțelor Publice, stabilește anual plafonul de îndatorare publică, ce este supus spre aprobare, Parlamentului.

Plafonul de îndatorare publică reprezintă totalitatea împrumuturilor pe care le poate contracta și garanta statul pe o perioadă de un an și cuprinde plafonul de îndatorare publică internă și plafonul de îndatorare publică externă.

Plafonul de îndatorare publică internă reprezintă limita maximă de îndatorare din surse financiare interne. Pentru anul 2003 a fost aprobat un plafon de îndatorare publică internă în sumă de 34.643,8 miliarde lei.

Determinarea plafonului de îndatorare publică internă se realizează prin cumularea următoarelor elemente:

- pentru anul 2004 finanțarea deficitului bugetar se va realiza într-o măsură echilibrată atât de pe piața externă cât și de pe piața internă, scopul principal fiind menținerea unui nivel sustenabil al datoriei publice interne contractate direct sau garantate de stat.

Astfel, deficitul bugetului de stat în sumă de 63.012,0 miliarde lei, aprobat pentru anul 2004, va fi finanțat în proporție de 50% din surse interne, respectiv 31.506,0 miliarde lei.

- garanții de stat pentru împrumuturi interne contractate de agenții economici în limita sumei de 1.900,0 miliarde lei.

Potrivit elementelor de calcul enumerate mai sus, plafonul de îndatorare publică internă propus pentru anul 2004 este în sumă de 33.406,0 miliarde lei, determinat ca diferența dintre stocul datoriei publice interne la 31 decembrie 2004 și stocul datoriri publice interne la 31 decembrie 2003.

Plafonul de îndatorare publică externă reprezintă suma maximă a împrumuturilor externe pe care le poate contracta sau garanta statul într-o perioadă de un an și se determină prin colectarea indicatorilor datoriei publice cu o serie de indicatori macroeconomici, și anume: produsul intern brut, volumul exporturilor de bunuri și servicii, deficitul balanței de plăți comerciale și rezerva valutară a statului. Pentru anul 2003 plafonul de îndatorare publică externă în sumă de 3.400,0 milioane dolari SUA a fost aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.168/2002.

Se estimează că la 31 decembrie 2003 valoarea împrumuturilor externe pe termen mediu sau lung contractate sau garantate de stat va fi de 21.099,1 milioane dolari SUA, din care datoria publică externă directă este în sumă de 12.612,9 milioane dolari SUA și datoria publică externă garantată în sumă de 8.486,2 milioane dolari SUA.

Utilizând metodologia de calcul a plafonului de îndatorare publică externă, în funcție de indicatorii utilizați, rezultă că datoria publică externă, posibil de contractat și garantat în anul 2004, poate avea următoarele valori:

- milioane dolari SUA-

INDICATORI MACROECONOMICI	DATORIA PUBLICĂ EXTERNĂ POSIBIL DE CONTRACTAT ȘI GARANTAT ÎN ANUL 2004
DPE/PIB	13.951,0
DPE=2xEXP	20.869,0
RES/DPE	32.000,0

De asemenea, pentru anul 2004, serviciul datoriei publice externe raportat la exportul de bunuri și servicii va fi de 10,6%, deci sub limita critică de 30%.

Cu toate că, utilizând corelațiile indicatorilor macroeconomici de mai sus, se constată că am putea angaja împrumuturi externe în sumă de 13.951,0 milioane dolari SUA, pentru a nu genera presiuni nesustenabile asupra serviciului datoriei din anii următori, considerăm necesară limitarea plafonului de îndatorare publică externă la 4.400 milioane dolari SUA, respectiv 3.500,0 milioane EURO.

NOTĂ

- PIB – produsul intern brut;
- DPE - datoria publică externă;
- EXP - exporturi de bunuri și servicii;
- RES - rezerva valutară a statului.

Față de cele prezentate mai sus, Parlamentul României a adoptat Legea pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.13/2004 privind aprobarea plafonului de îndatorare publică a României pentru anul 2004.