

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2003 privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

Necesitatea armonizării legislației românești la prevederile Comunității Europene a impus adoptarea unei legi care să contribuie la îmbunătățirea sănătății și calității vieții populației, reducând, în același timp riscurile de utilizare a unor astfel de produse, mai ales în rândul tineretului, cât și preîntâmpinarea dezvoltării riscurilor unor îmbolnăviri grave cum ar fi cancerul sau bolile cardiace.

România, ca stat candidat la integrarea în Uniunea Europeană, și-a asumat adoptarea Legii pentru prevenirea și combaterea consumului de tutun, această măsură legislativă făcând parte dintre actele ce privesc armonizarea cu legislația Uniunii Europene (Directiva 2001/37/EC privind aproximarea legilor, reglementărilor și actelor normative ale statelor membre în privința producerii, prezentării și vânzării produselor din tutun).

În acest context a fost adoptată Legea nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor produselor din tutun, inițiată la începutul anului 2002 de către doi deputați, varianta finală incluzând amendamente ale Ministerului Sănătății și Familiei.

Întâlnirea de lucru din luna octombrie 2002 organizată la sediul Ministerului Finanțelor Publice cu reprezentanții instituțiilor participante la grupul de lucru privind stabilirea Strategiei pentru atingerea nivelului minim al accizelor impus de directivele europene pentru țigarete și produse din tutun, a reieșit necesitatea modificării legii mai sus menționate. Ulterior, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor a sesizat, în mod oficial, Ministerului Sănătății și Familiei existența unor erori de redactare a legii. Spre exemplu, la art. 13 alin. (1), care nominalizează contravențiile și stabilește valorile amenzilor, se face trimitere la art. 7. Corect ar fi fost să se menționeze art. 10. De asemenea, există unele articole în care cuvântul „țigări” trebuie înlocuit cu „țigarete”, având în vedere faptul că textul directivei pe care o transpune Legea nr. 349/2002 face referire la „țigarete”. Menținerea sintagmei „produse din tutun” sau neînlocuirea cuvântului „țigări” cu „țigarete” acolo unde este necesar, poate duce la împiedicarea liberei circulații a mărfurilor. Interzicerea vânzării pachetelor cu mai puțin de 20 bucăți se referă la „țigarete”, având în vedere prețul lor extrem de accesibil tinerilor. În

schimb pachetele de „țigări” care au mai puțin de 20 de bucăți sunt puse pe piață la prețuri mari în această formulă. Impunerea comercializării țigărilor în pachete de cel puțin 20 bucăți va avea drept rezultat creșterea prețului acestor pachete la nivel prohibitiv pentru unele categorii de populație. Aceste aspecte sunt argumentate de companiile producătoare de tutun prin memorii repetate (SN Tutunul Românesc, BAT, JTI România, PM România, Papastratos – DB/11468/16.10.2002; TTI – 42918/23.09.2002; JPB Trade SRL – 46470/15.10.2002).

În sprijinul celor argumentate mai sus enumerăm prevederile Ordonanței Guvernului nr. 27/2000, Tarifului Vamal al României/2002.

Având în vedere faptul că prevederile legii au intrat în vigoare pe data de 21 decembrie 2002, se impunea modificarea Legii nr. 349/2002 în privința aspectelor menționate, în vederea realizării conformității cu legislația europeană. De asemenea, modificările aduse prin ordonanța alăturată clarifică și reformulează unele articole în scopul eliminării posibilităților de interpretare echivocă a textului legii.

Necesitatea promovării actului normativ alăturat a fost impusă de impactul asupra populației pe care îl are o lege de interzicere a fumatului, precum și de intensa campanie de mediatizare care a fost efectuată în ultima perioadă. Necorectarea erorii de redactare de la art. 13, precum și a terminologiei folosite în textul legii sunt de natură să împiedice punerea în aplicare a reglementării, cu impact nedorit asupra populației.

Adoptarea prezentei ordonanțe, prin modificarea termenilor menționați, duce la transpunerea integrală a componentei de prevenire a fumatului și protecția nefumătorilor din cadrul Directivei 37/2001/CE, sarcină asumată de România, până la sfârșitul anului 2002. Introducerea condițiilor suplimentare de amenajare a spațiilor delimitate pentru fumat elimină necesitatea de a se emite acte normative ulterioare sau elaborarea de norme suplimentare de aplicare a legii.

Față de cele prezentate mai sus, Parlamentul României a adoptat Legea pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2003 privind modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun.