

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2003 pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 1 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2001 pentru suspendarea temporară a tuturor procedurilor referitoare la adopțiile internaționale

În România, protecția drepturilor copiilor, în general, și a copiilor aflați în dificultate, în special, este prevăzută ca prioritate națională în Programul de Guvernare pe perioada 2001-2004. Guvernul României și-a asumat, ca responsabilitate fundamentală față de soarta cetățenilor săi, elaborarea, reglementarea, aplicarea și monitorizarea continuă a politicilor de protecție, promovare, respectare și exercitare a dreptului copilului.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2001, aprobată cu completări prin Legea nr. 347/2002, Guvernul a instituit, pe o perioadă de 12 luni de la data intrării în vigoare a acesteia, un moratoriu asupra adopțiilor internaționale, având în vedere criticile formulate de comunitatea internațională, în diverse ocazii, la adresa sistemului de adopție internațională a copiilor români și a cadrului normativ în domeniu, precum și în vederea unor reglementări corespunzătoare.

Moratoriul a fost instituit în vederea reanalizării, în perioada respectivă, de către Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului și Adopție și Ministerul Justiției a regimului juridic al adopțiilor internaționale, în scopul armonizării legislației interne cu reglementările și practicile internaționale în domeniu.

Guvernul României a exprimat cu fermitate și fără echivoc partenerilor europeni opțiunea, pe care o susțin în continuare, de a construi un sistem eficient, transparent, care să permită un control strict al tuturor procedurilor de adopție și care să suprimă actele de corupție.

Având în vedere dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2001, aprobată cu completări prin Legea nr. 347/2002, a fost elaborat pachetul legislativ în domeniul protecției copilului, care a și fost supus unei prime dezbateri a Guvernului.

În considerarea complexității și interdependenței reglementărilor care se doresc a fi promovate în domeniul protecției copilului, este necesar ca definitivării pachetului legislativ să-i fie acordată o atenție sporită, ceea ce presupune o analiză efectuată de către instituțiile și organismele interesate care necesită o perioadă de timp ce nu poate fi raportată la un termen limită.

Ajungerea la termenul limită până la care a fost instituit moratoriul asupra adopțiilor internaționale presupune revenirea la procedura

prevăzută de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 25/1997, aprobată cu modificări prin Legea nr. 87/1998, ceea ce va echivala cu reiterarea de către comunitatea internațională a criticilor formulate cu privire la sistemul de adopții din România. O astfel de situație nu poate fi acceptată întrucât ar conduce la un deficit de imagine care nu va fi ușor de surmontat în perioada imediat următoare.

În vederea asigurării timpului necesar pentru analizarea pachetului legislativ în domeniul protecției copilului urmează ca moratoriul asupra adopțiilor internaționale să fie prelungit până la data intrării în vigoare a reglementărilor aflate în procesul de elaborare.

Până în prezent, termenul prevăzut la art. 1 alin.(1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 121/2001 a fost prorogat, succesiv, prin mai multe acte normative, respectiv prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 123/2002, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 151/2002 și prin Ordonanța Guvernului nr. 16/2003. Potrivit ultimului act normativ menționat, sunt suspendate procedurile privind adopțiile internaționale și este instituită procedura specială de încuviințare a adopției internaționale în anumite cazuri, în interesul superior al copilului, până la data de 1 martie 2003.

Pachetul legislativ a fost înaintat Comisiei Europene în vederea obținerii punctului de vedere al specialiștilor în domeniu. Raportul preliminar al grupului de experți guvernamentali ai Comisiei Europene cu privire la pachetul legislativ în domeniul protecției copilului a fost pus la dispoziția Guvernului României la mijlocul lunii februarie 2003.

Având în vedere consistența Raportului preliminar al Comisiei Europene asupra pachetului legislativ, este necesară o analiză aprofundată a propunerilor formulate în vederea armonizării legislației interne cu cea comunitară, precum și pentru identificarea soluțiilor optime pentru acoperirea diferențelor existente între sistemele de drept.

Totodată, având în vedere poziția exprimată de Comisie în ceea ce privește importanța dezvoltării unei structuri și a unor capacități instituționale care să asigure premisele ca legislația promovată să producă efectele scontate în interesul vieții, dezvoltării și bunăstării copiilor noștri, a rezultat faptul că este necesară acordarea unei atenții deosebite construcției structurilor și definerii mecanismelor de implementare a viitoarei legislații.

Întrucât noile reglementări în materia adopțiilor internaționale nu au intrat în vigoare, iar potrivit angajamentelor externe asumate de România, pachetul legislativ în domeniul protecției copilului urmează a fi promovat în viitorul apropiat, prin prezenta lege este prorogat termenul prevăzut la art. 1 alin.(1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 121/2001 pentru suspendarea temporară a tuturor procedurilor referitoare la adopțiile internaționale, până la data intrării în vigoare a noilor reglementări privind regimul juridic al adopțiilor.

Recurgerea la modalitatea de legiferare prevăzută de art. 114 alin. (4) din Constituție este justificată de faptul că revenirea la procedurile în domeniul adopțiilor internaționale ar crea României un deficit de imagine cu consecințe negative asupra procesului de aderare la structurile europene, care nu poate fi acceptat în condițiile în care acestea ar fi aplicabile numai până la data intrării în vigoare a actelor normative care fac parte din pachetul legislativ elaborat.

Față de cele prezentate mai sus, Parlamentul României a adoptat Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2003 pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2001 pentru suspendarea temporară a tuturor procedurilor referitoare la adopțiile internaționale.