

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2003 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 142/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 142/2000, aprobată prin Legea nr. 309/2001, a fost înființată Agenția SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală.

Agenția SAPARD este o instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor și are ca obiect de activitate implementarea tehnică și financiară a Programului SAPARD în concordanță cu strategia și măsurile stabilite în Planul Național pentru agricultură și dezvoltare rurală, aprobat de Comisia Europeană prin Decizia C.E. din 12 decembrie 2000.

O mare parte a activităților specifice care se desfășoară în cadrul Agenției SAPARD sunt activități noi, create în mod special pentru aplicarea Programului SAPARD, acest program fiind el însuși un program nou creat de Uniunea Europeană pentru sprijinirea agriculturii și dezvoltării rurale din statele candidate la aderare.

Pentru realizarea acestui program, personalul Agenției SAPARD și-a creat propriile proceduri de lucru, în formă scrisă, proceduri care au fost acreditate de către organismele competente ale Uniunii Europene. Procedurile de lucru ale personalului Agenției SAPARD sunt elaborate pe baza unor reglementări ale Uniunii Europene, Agenția SAPARD fiind practic prima instituție cu personalitate juridică din România care s-a înființat, s-a organizat și funcționează după regulile specifice ale administrării fondurilor publice din Uniunea Europeană. Prevederile privind modul de funcționare al Agenției SAPARD, condițiile necesare conferirii managementului fondurilor, sunt stabilite în Acordul Multianual de Finanțare încheiat între Guvernul României și Comisia Europeană, ratificat prin Legea nr. 316/2001.

Nivelul ridicat de calificare și instruire al personalului a fost recunoscut de către reprezentanții Comisiei Europene pe parcursul misiunilor de monitorizare, evaluare și audit, calificarea și instruirea personalului reprezentând unul dintre cele mai importante obiective ale procesului de acreditare al Agenției SAPARD.

Personalul Agenției SAPARD are responsabilități deosebite în procesul de aplicare tehnică și financiară a Programului SAPARD, responsabilități asumate întotdeauna prin semnătură, conform procedurilor specifice. Responsabilitatea asupra utilizării fondurilor publice prin Programul SAPARD coboară practic până la nivelul fiecărui salariat prin atribuțiile specifice precizate în fișa postului referitoare la cererea de finanțare sau a cererilor de plată a ajutorului financiar nerambursabil, un proiect putând depăși valoarea totală de 2 milioane EURO.

Caracterul particular al domeniilor de instruire ale personalului și faptul că acesta s-a obținut după o perioadă lungă de recrutare și specializare, precum și responsabilităților ce îi revin în derularea Programului SAPARD face necesară motivarea acestuia de a-și continua activitatea în cadrul instituției, contribuind la continuitatea și stabilitatea aplicării procedurilor de lucru și la cunoașterea calitativă a procesului de muncă prin experiența acumulată.

În vederea motivării personalului Agenției SAPARD, riscul generat de caracterul confidențial al operațiunilor, nivelul ridicat al responsabilităților și al competențelor trebuie să fie însoțit de un nivel de salarizare corespunzător.

Salarizarea personalului Agenției SAPARD se face potrivit anexei nr. III la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 192/2002 privind reglementarea drepturilor de natură salarială ale funcționarilor publici.

Pentru stimularea personalului Agenției SAPARD, având în vedere rolul, răspunderea, importanța socială, complexitatea, specificul fiecărei funcții, ținând seama de pregătirea și competența profesională a personalului, de riscul și de suprasolicitarea neuropsihică este necesar ca salariații Agenției SAPARD să beneficieze de salarii de bază majorate cu 50% care să contribuie la motivarea și stabilitatea acestora în cadrul Agenției.

Acordarea salariilor majorate, în acest moment, este absolut necesară în condițiile în care în prezent se semnează contractele cu beneficiarii pentru măsura 1.1 și 1.2, urmând a se trece la plata proiectelor contractate, după aprobarea prezentei ordonanțe.

Acreditarea măsurilor se face gradual, un număr de trei măsuri din Planul Național pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală fiind acreditate încă din anul 2002, urmând ca în acest an să înceapă procesul de acreditare pentru încă trei măsuri.

Numărul de posturi alocat Agenției SAPARD nu acoperă necesarul de personal pentru evaluarea, selectarea, contractare și plata proiectelor și nici posibilitatea demarării procesului de acreditare pentru alte măsuri.

Numărul de personal care este cu mult sub cel necesar are implicații majore în derularea programului, existând riscul de gestionare

eronată a fondurilor, fapt ce poate duce la retragerea acreditării și restituirea sumelor în cauză către Uniunea Europeană, astfel încât este necesară suplimentarea cu un număr de 30 de posturi, specialiști care vor contribui la implementarea Programului SAPARD.

Prin această suplimentare, numărul total de personal aprobat Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor nu se modifică.

În etapele următoare, implementarea unor noi măsuri va impune creșterea permanentă a numărului de posturi la Agenția SAPARD.

Față de cele prezentate mai sus, Parlamentul României a adoptat Legea privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.40/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.25/2002 privind unele măsuri de urmărire a executării obligațiilor asumate prin contractele de privatizare a societăților comerciale.