

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea pentru ratificarea Protocoalelor Convenției asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, încheiată la Geneva la 13 noiembrie 1979, adoptate la Aarhus la 24 iunie 1998 și la Gothenburg la 1 decembrie 1999

Prin Legea nr. 8/1991, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 26 ianuarie 1991, România a ratificat Convenția asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi. Această Convenție a fost semnată de România la Geneva în data de 13 noiembrie 1979, fiind până în prezent ratificată de 48 de state din Europa, America și Asia.

Au fost adoptate 8 Protocoale în conformitate cu prevederile acestei Convenții, ale cărei obiective principale sunt:

- protejarea omului și a mediului înconjurător împotriva poluării atmosferice;
- reducerea și prevenirea poluării atmosferice, inclusiv poluarea atmosferică transfrontieră pe distanțe lungi;
- elaborarea politicilor și strategiilor care vor servi pentru diminuarea emisiilor de poluanți atmosferici, ținând seama de eforturile deja întreprinse la nivel național și internațional.

Protocolul Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi referitor la poluanții organici persistenti, adoptat la Aarhus, la 24 iunie 1998

Obiectivele acestui Protocol sunt: controlul, reducerea și eliminarea emisiilor de poluanți organici persistenti.

Obligațiile fundamentale ce decurg din acest Protocol sunt:

- eliminarea producției și utilizării anumitor substanțe enumerate în Anexa nr. I;
- garantarea faptului că, atunci când anumite substanțe enumerate în Anexa nr. I sunt distruse sau eliminate, acesta se va face într-un mod favorabil mediului și că această activitate se va desfășura pe teritoriul național;
- garantarea faptului că transportul transfrontier al substanțelor enumerate în Anexa nr. I se desfășoară conform reglementărilor internaționale;
- limitarea substanțelor enumerate în Anexa nr. II la utilizările descrise în această anexă;
- dezvoltarea de strategii adecvate pentru substanțele enumerate în Anexele nr. I, II sau III în scopul identificării articolelor încă în utilizare și a deșeurilor ce conțin astfel de substanțe;
- adoptarea măsurilor ce se impun pentru a garanta că acest gen de substanțe și articole, când devin deșeuri, sunt distruse sau eliminate într-un mod favorabil mediului;

- reducerea emisiilor anuale totale pentru fiecare substanță enumerată în Anexa nr. III în raport cu nivelul emisiilor pentru anul de referință 1989;
- aplicarea, nu mai târziu de termenele specificate în Anexa nr. VI, a celor mai bune tehnici disponibile și stabilirea valorilor limită pentru fiecare sursă staționară nouă, aplicarea celor mai bune tehnici disponibile și respectarea valorilor limită pentru fiecare sursă staționară existentă;
- aplicarea măsurilor de control al emisiilor de la sursele mobile ținând cont de Anexa nr. VII;
- inventarierea substanțelor enumerate în Anexa nr. III;
- colectarea informațiilor disponibile în legătură cu producția și vânzările substanțelor enumerate în Anexele nr. I și II.

Protocolul Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi referitor la metale grele, adoptat la Aarhus, la 24 iunie 1998

Obiectivul acestui Protocol este să controleze emisiile de metale grele produse de activitățile antropogenice.

Obligațiile fundamentale ce decurg din acest Protocol sunt:

- reducerea emisiilor anuale totale în atmosferă pentru fiecare din metalele grele enumerate în Anexa nr. I în raport cu nivelul emisiilor din anul de referință 1989, luând măsuri efective, adecvate situației;
- aplicarea celor mai bune tehnici disponibile, atât pentru sursele staționare noi cât și pentru cele existente, nu mai târziu de termenele specificate în Anexa nr. IV;
- aplicarea valorilor limită specificate în Anexa nr. V pentru sursele staționare noi și pentru cele existente;
- aplicarea unor măsuri suplimentare de management al produselor, ținând seama de Anexa nr. VII;
- dezvoltarea și păstrarea de inventare de emisii pentru metalele grele enumerate în Anexa nr. I.

Protocolul Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi referitor la reducerea acidifierii, eutrofizării și nivelului de ozon troposferic, semnat la Gothenburg, la 1 decembrie 1999

Obiectivul principal al acestui Protocol este să controleze și să reducă emisiile de oxizi de sulf, oxizi de azot, amoniac și compuși organici volatili.

Obligațiile de bază ale României ce decurg din acest Protocol sunt:

- respectarea obligațiilor din Anexa nr. II (până în anul 2010 România s-a angajat să reducă emisiile de dioxid de sulf cu 30%, de oxizi de azot cu 20%,

de amoniac cu 30% și de compuși organici volatili cu 15% - considerând ca an de referință anul 1990);

- respectarea valorilor limită specificate în Anexele nr. IV, V, VI la termenele din Anexa nr. VII pentru sursele fixe noi (iar pentru sursele fixe existente - în măsura în care este tehnic și economic fezabil);
- respectarea valorilor limită pentru sursele mobile noi și pentru combustibili, specificate în Anexa nr. VIII, la termenele din Anexa nr. VII;
- respectarea măsurilor de control pentru emisiile de amoniac specificate în Anexa nr. IX;
- aplicarea celor mai bune tehnici disponibile pentru sursele existente;
- asigurarea schimbului de informații și de tehnologii;
- informarea publicului;
- adoptarea de strategii, politici, programe, măsuri în ceea ce privește controlul și reducerea emisiilor de oxizi de sulf, oxizi de azot, amoniac, compuși organici volatili;
- stimularea cercetărilor în domeniul eficienței energetice, sistemelor nepoluante precum și dezvoltarea de programe de reducere a emisiilor;
- actualizarea informațiilor privind: nivelurile emisiilor, concentrațiilor și depunerilor de oxizi de sulf, oxizi de azot, amoniac și compuși organici volatili.

România, țară cu economie în tranziție, beneficiază de termenele de aplicare a valorilor limită pentru emisiile de poluanți ce fac obiectul Protocolului.

În prezent, pe plan mondial:

- 13 state sunt Parte la Protocolul Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, referitor la poluanții organici persistenti;
- 13 state sunt Parte la Protocolul Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, referitor la metale grele;
- 4 state sunt Parte la Protocolul Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, referitor la reducerea acidifierii, eurofizării și nivelului de ozon troposferic.

În România, au fost inventariate emisiile de poluanți conform metodologiei CORINAIR și au fost propuse proiecte în Planul Național de Acțiune pentru Protecția Mediului, în vederea reducerii emisiilor de poluanți. În anul 1994, prin elaborarea variantei Corinair 94, pe lângă cei 8 poluanți gazoși de bază - SO_x, NO_x, COVNM, CH₄, CO, CO₂, N₂O, NH₃ - au fost inventariați unii compuși organici persistenti și unele metale grele.

Pentru implementarea acestor Protocele, în vederea realizării obligațiilor ce revin României în urma ratificării lor este necesar un cadru legislativ și instituțional. Actele normative trebuie să reglementeze următoarele:

- inventarierea emisiilor de poluanți atmosferici pentru ca acestea să răspundă cerințelor prevăzute în aceste Protocele;

- interzicerea producției și utilizării substanțelor prevăzute în anexele Protocoalelor;
- distrugerea și transportul substanțelor prevăzute în anexele Protocoalelor;
- limitarea utilizării substanțelor prevăzute în anexele Protocoalelor;
- măsuri de control al produselor ce conțin poluanți organici persistenti, metale grele, precum și măsuri suplimentare de management al acestor produse;
- respectarea valorilor limită impuse pentru poluanți în cadrul acestor Protocoale, precum și aplicarea celor mai bune tehnici disponibile pentru reducerea emisiilor acestora;
- informarea publicului.

Cadrul instituțional trebuie să cuprindă:

- instituția coordonatoare care să urmărească implementarea acestor Protocoale;
- institute de cercetare pentru domeniile vizate de aceste Protocoale (tehnologii de reducere a emisiilor, calitatea produselor, efecte produse poluanți, stabilirea unor factori de emisie naționali pentru anumite activități, transportul și difuzia poluanților în atmosferă etc.).

Trebuie menționate următoarele:

- nu sunt evaluate costurile generate de aplicarea prevederilor acestor Protocoale;
- preluarea în legislația internă a acestora implică o strânsă cooperare între ministerele responsabile pentru implementarea prevederilor Protocoalelor;
- se vor solicita fonduri de la Secretariatul Convenției, conform procedurilor legale, în vederea implementării prevederilor acestor Protocoale și îndeplinirii obligațiilor ce revin României.

Față de cele prezentate mai sus, Parlamentul României a adoptat Legea pentru ratificarea Protocoalelor Convenției asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, încheiată la Geneva la 13 noiembrie 1979, adoptate la Aarhus la 24 iunie 1998 și la Gothenburg la 1 decembrie 1999.