

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea pentru modificarea și completarea art. 41 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice

În cadrul procesului de perfecționare a managementului bugetar, o caracteristică importantă este dimensionarea plăților pe care autoritățile contractante le efectuează ca urmare a obligațiilor contractuale, astfel încât acestea să reflecte avantajul relativ stabilit pe baze concurențiale în faza de atribuire a contractelor de achiziție publică.

Achiziția publică reprezintă dobândirea definitivă sau temporară, de către o persoană juridică definită ca autoritate contractantă, a unor produse, lucrări sau servicii, prin atribuirea unui contract de achiziție publică. Domeniul este reglementat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice, astfel cum a fost aprobată prin Legea nr. 212/2002. Adoptarea acestei legislații a avut ca scop nu numai transpunerea acquis-ului comunitar în domeniu dar și crearea unui sistem eficient de achiziționare a produselor, lucrărilor și serviciilor, sistem care are la bază un set de principii generale care vizează asigurarea liberei concurențe, tratamentului egal, transparenței și, nu în ultimul rând, al utilizării eficiente a fondurilor publice. Principiul utilizării eficiente a fondurilor publice se reflectă cu predilecție în costul generat de achiziționarea unui produs/serviciu/lucrare, iar elementul principal al acestui cost îl constituie prețul inițial prevăzut în propunerea financiară a ofertantului a cărui ofertă a fost declarată câștigătoare.

O modificare aleatorie sau discreționară a prețului inițial stabilit pentru îndeplinirea unui contract de achiziție publică favorizează posibilitatea de „rupere” artificială a echilibrului contractului respectiv. O astfel de situație poate determina anularea scopului final de obținere a unor produse, servicii sau lucrări corespunzătoare necesităților autorității contractante pe baza unor contracte cu valori cât mai mici, deși atribuirea acestora s-a realizat prin utilizarea sistemului concurențial și a unor criterii economice, așa cum impune principiul general al utilizării eficiente a fondurilor publice.

Pe de altă parte, s-a avut în vedere și necesitatea de restabilire a echilibrului valoric al prestațiilor în cadrul unui contract de achiziție publică, în cazul în care părțile – contractant și autoritate contractantă – sunt afectate de modificarea împrejurărilor și/sau condițiilor economice existente la momentul încheierii contractului, iar această modificare nu se datorează unei acțiuni a uneia dintre părțile contractante.

Totodată, un obiectiv important în perioada actuală îl constituie diminuarea inflației, orice modificare aleatorie sau discreționară a prețului inițial stabilit pentru îndeplinirea unui contract de achiziție publică dând posibilitatea amplificării acestui fenomen economic.

Față de cele prezentate, Parlamentul României a adoptat Legea pentru modificarea și completarea art. 41 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice.