

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite

Îmbunătățirea mediului de afaceri în România este o condiție de obținere a statutului de economie de piață funcțională și, în același timp, o necesitate pentru a impulsi dezvoltarea economică. Tratatamentul întreprinzătorilor este strâns corelat cu tendința acestora de a dezvolta afacerile și de a investi în economie.

În prezent, în mediul de afaceri românesc s-au identificat numeroase bariere administrative. Înlăturarea acestora nu trebuie văzută însă doar din punct de vedere investițional, ci trebuie analizată și în sens larg, ca modalitate de a servi mai bine cetățeanul care este contribuabil pentru serviciile oferite de administrație.

Pentru reducerea costurilor de autorizare, precum și pentru limitarea birocrăției în administrație, în alte state europene – precum Italia și Spania – a fost introdusă cu succes procedura aprobării tacite.

Este de menționat că îmbunătățirea și simplificarea mediului de afaceri rămâne una din preocupările majore ale Comisiei Europene. Deși nu există directive care să reglementeze în mod concret cum ar trebui administrațiile statelor membre să răspundă solicitărilor întreprinzătorilor, există totuși recomandări care sugerează liniile de acțiune agreeate de Uniunea Europeană.

În acest context se încadrează și Recomandarea CE nr. 97/344 din 22 aprilie 1997 pentru îmbunătățirea și simplificarea mediului de afaceri pentru noile întreprinderi. Deși se referă mai ales la crearea de noi întreprinderi și la procedurile administrative derivate din acest proces, Recomandarea CE prevede și următoarele:

- introducerea, acolo unde este posibil, a unui sistem în care solicitarea să fie considerată în mod automat acceptată dacă administrația nu a răspuns până la o dată limită fixată (art. 4. 1. h);
- statele membre sunt invitate să examineze posibilitatea extinderii prevederilor de la punctul 1, pentru a acoperi întregul ciclu de viață al întreprinderii, și nu numai faza de înființare,

precum și aplicarea lor în orice situație de relaționare între autoritățile publice și întreprinderi (art. 4. 2.).

Din textul Recomandării CE rezultă că procedura aprobării tacite este considerată o „bună practică” în relația dintre administrația publică și mediul de afaceri.

Prevederile ordonanței de urgență au în vedere realizarea următoarelor obiective:

- a) înlăturarea barierelor administrative din mediul de afaceri;
- b) responsabilizarea autorităților administrației publice în vederea respectării termenelor stabilite de lege pentru emiterea autorizațiilor;
- c) impulsivarea dezvoltării economice prin oferirea unor condiții cât mai favorabile întreprinzătorilor, implicând costuri de autorizare cât mai reduse;
- d) combaterea corupției prin diminuarea arbitrariului în decizia administrației;
- e) promovarea calității serviciilor publice prin simplificarea procedurilor administrative.

Ordonanța de urgență prevede măsuri concrete de simplificare a procedurilor administrative prin instituirea obligației pentru toate autoritățile administrației publice de a aplica proceduri clare de autorizare și de a furniza solicitanților toate informațiile necesare autorizării atât la sediul acestora, cât și pagina proprie de Internet. De asemenea, s-a stabilit în sarcina autorităților administrației publice efectuarea unei analize a tuturor condițiilor cerute pentru emiterea autorizațiilor și identificarea acelor care nu sunt absolut necesare, în vederea eliminării sau a înlocuirii acestora cu declarații pe propria răspundere.

Potrivit ordonanței de urgență, procedura aprobării tacite se aplică tuturor autorizațiilor emise de instituțiile administrației publice, astfel cum au fost denumite prin acest proiect, cu anumite excepții.

Procedura aprobării tacite presupune acordarea autorizației solicitantului care, după depunerea cererii de obținere a autorizației, însoțită de documentația completă stabilită prin lege și ca urmare a informațiilor furnizate de instituția publică respectivă, nu primește un răspuns în termenul stabilit de lege.

Ordonanța de urgență se adresează nu numai procedurilor de emitere a autorizațiilor, ci și procedurilor de reînnoire a autorizațiilor, precum și procedurilor de reautorizare ca urmare a expirării termenului de suspendare a autorizațiilor sau a îndeplinirii măsurilor stabilite de organele de control competente.

Ca urmare a autorizării tacite a solicitantului, acesta are posibilitatea de a solicita autorității administrației publice eliberarea documentului oficial de confirmare a autorizării sau se poate adresa instanței judecătorești pentru a obliga autoritatea publică să elibereze acest document.

Ordonanța de urgență reglementează procedura în fața instanței judecătorești, stabilind termene scurte de judecare a cererii, precum și scutirea reclamantului de la plata taxei de timbru.

În final, se prevede aplicarea sancțiunilor administrative sau penale stabilite prin Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare și Codul penal, funcționarului public din vina căruia autoritatea administrației publice nu a răspuns în termenul prevăzut de lege, aplicându-se procedura aprobării tacite pentru acordarea sau reînnoirea unei autorizații.

În vederea acordării statutului de economie de piață funcțională, România trebuie să accelereze măsurile menite a îndeplini criteriile stabilite de Uniunea Europeană și să urgenteze eliminarea barierelor administrative din mediul de afaceri. Pentru atingerea acestor obiective până la data Raportului periodic privind progresul realizat de România în procesul de aderare, elaborat de Comisia Europeană, este necesară și urgentă adoptarea reglementării propuse.

Față de cele prezentate, Parlamentul României a adoptat Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite.