

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea privind ratificarea Acordului-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului European pentru finanțarea Proiectului privind reabilitarea infrastructurii școlare din România, semnat la București la 11 iulie 2003

În perspectiva integrării țării noastre în Uniunea Europeană, obiectivele strategice pentru perioada 2001-2010 în domeniul educației și, în special în ceea ce privește îmbunătățirea calității procesului de învățământ și asigurarea unor condiții de desfășurare a acestuia conform cu standardele europene, reprezintă priorități strategice ale Guvernului României.

Pentru realizarea acestor priorități strategice, Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului are în vedere continuarea realizării unor programe și proiecte printre care și cel de reabilitare a infrastructurii școlare din învățământul preuniversitar. Efortul financiar necesar realizării acestui proiect este substanțial și, ca urmare, a fost necesară atragerea alături de surse interne (bugetul de stat) și a unor surse externe (împrumuturi externe).

În acest sens, Banca de Dezvoltare a Consiliului European (BDCE) și Banca Europeană de Investiții (BEI) și-au manifestat disponibilitatea de a participa la finanțarea proiectului.

BDCE va acorda un împrumut, în valoare de 43,5 milioane EUR, pentru finanțarea proiectului prevăzut să se realizeze pe o perioadă de 6 ani. În baza mandatului aprobat de Guvernul României, în luna iunie 2003, a avut loc negocierea Contractului de finanțare, iar în ședința din 3 iulie 2003, Guvernul României a aprobat Memorandumul privind raportul negocierii Contractului de finanțare și textul Contractului de finanțare.

Ca urmare, în baza împuternicirii de semnare acordată de Președintele României, a fost semnat la București, la data de 11 iulie 2003, Acordul - cadru de împrumut dintre România și BEI.

Împrumutul, în valoare de 43,5 milioane EUR, va fi angajat pentru o perioadă de 15 ani, din care 5 ani perioadă de grație, la o dobândă bazată pe dobândă EURIBOR la depozitele la șase luni, plus o marjă care acoperă cheltuielile administrative ale băncii. Dobânda totală va fi negociată pentru fiecare tranșă din împrumut și se va achita semestrial. Înainte de disponibilizarea fiecărei tranșe se va încheia o Scrisoare Suplimentară, care conține termenii financiari ai tranșei și un Angajament de plată care conține perioadele de eşalonare a ratelor de capital aferente tranșei. În plus, BDCE percepe un comision de penalizare de 0,50% pe an, plătit trimestrial, în cazul nerespectării nivelului standard minim de

tragere, respectiv: 20% din valoarea împrumutului în termen de 18 luni de la data aprobării împrumutului de către BDCE, 30% din valoarea împrumutului, în termen de 24 luni, și 50% din valoarea împrumutului, în termen de 36 de luni. Suma la care se va aplica acest comision este diferența dintre suma care ar trebui să fie trasă și suma trasă din împrumut.

Rambursarea împrumutului, plata dobânzilor, precum și alte costuri aferente împrumutului vor fi asigurate din sume alocate anual cu această destinație, de la bugetul de stat, în bugetul Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului.

Costul total al proiectului este de 201,0 milioane EUR, din care 174,5 milioane EUR costuri nete, și are următoarele surse de finanțare: împrumutul acordat de Banca Europeană de Investiții, în valoare de 131 milioane EUR (75% din costul net al proiectului), împrumutul acordat de BDCE în valoare de 43,5 milioane EUR (25% din costul net al proiectului), și contribuția României, reprezentând echivalentul în lei al 26,5 milioane EUR (incluzând taxele și impozitele datorate pe teritoriul României, în valoare de 26,116 milioane EUR, precum și acoperirea parțială a costurilor administrative ale proiectului).

Obiectivele acestui proiect sunt reabilitarea, reconstruirea, modernizarea și dotarea a până la 1400 de unități de învățământ preuniversitar de stat, precum și a altor clădiri din cadrul sectorului educațional, atât din mediul rural cât și urban, din toate județele țării.

Principalele activități ale proiectului care vor fi finanțate din împrumut sunt:

a) reabilitarea, modernizarea și dotarea cu mobilier a circa 700 de unități școlare din mediul rural și a circa 300 de unități școlare din mediul urban;

b) reconstruirea și dotarea cu mobilier a circa 370 de școli din chirpici;

c) finalizarea și reabilitarea a 10 cămine studențești din 9 județe;

d) reabilitarea, modernizarea și dotarea a 44 de tabere școlare din 10 județe.

Cea mai mare parte a sumelor împrumutului, circa 36,7 milioane EUR (reprezentând 84,3% din sumele împrumutului) vor fi alocate pentru finanțarea lucrărilor de reconstruire, reabilitare și modernizare (consolidare structuri, reparații acoperișuri, ferestre și uși, dotarea cu sisteme de încălzire, instalații sanitare, alimentare cu apă), iar circa 3,5 milioane EUR (reprezentând 8,1% din sumele împrumutului) va fi utilizată pentru dotare cu mobilier. De asemenea, din împrumut vor fi finanțate cheltuielile de proiectare și supraveghere lucrări de construcții (2,4 milioane EUR, respectiv 5,5% din împrumut), servicii de consultanță necesare realizării proiectului, precum și unele cheltuieli de pregătire,

dotare echipamente și de funcționare și administrare a proiectului (0,9 milioane EUR, reprezentând 2,1% din împrumut).

Realizarea obiectivelor propuse va conduce la diminuarea riscului seismic pentru ocupanții școlilor respective, îmbunătățirea mediului de învățare, îmbunătățirea calității facilităților educaționale, reducerea costurilor de întreținere a clădirilor reabilite, modernizate sau reconstruite, care vor fi suportate din bugetele autorităților administrației publice locale.

Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului a fost desemnat ca agenție de implementare a proiectului. În acest scop, Ministerul Finanțelor Publice va încheia cu Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului un acord de împrumut subsidiar, delegând acestuia din urmă întreaga autoritate și responsabilitate, în vederea asigurării utilizării rapide și cu eficiență a sumelor împrumutului. Proiectul se va realiza într-o perioadă de șase ani, data de finalizare fiind 31 decembrie 2009. Pentru realizarea proiectului, Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului va colabora cu inspectoratele școlare și cu autoritățile administrației publice locale.

Ca urmare, pe perioada realizării lucrărilor proiectului, unitățile de învățământ preuniversitar de stat reabilite, modernizate sau reconstruite se vor da în administrarea Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului, pe baza unor protocoale încheiate cu autoritățile administrației publice locale. După finalizarea proiectului, unitățile de învățământ preuniversitar de stat vor fi trecute în administrarea autorităților administrației publice locale care vor avea obligația întreținerii, reparării și asigurării funcționării depline a acestora, pe toată perioada lor de viață, conform legislației în vigoare.

Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului va întocmi rapoarte periodice către BDCE și Ministerul Finanțelor Publice privind stadiul realizării proiectului, iar pentru adaptarea permanentă a acordului la realitățile din România va putea solicita amendamente la Acordul - cadru de împrumut, fără a majora obligațiile financiare ale României față de acest organism financiar internațional.

Față de cele prezentate mai sus, Parlamentul României a adoptat Legea privind ratificarea Acordului-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru finanțarea Proiectului privind reabilitarea infrastructurii școlare din România, semnat la București la 11 iulie 2003.