

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 145/2002 cu privire la rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2002

În conformitate cu prevederile art. 29 din Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2002, nr. 744/2001, Guvernul poate prezenta Parlamentului propuneri de rectificare a bugetului asigurărilor sociale de stat și a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2002, ca urmare a schimbărilor intervenite în evoluția indicatorilor macroeconomici, a actelor normative adoptate în anul 2002 cu influențe asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, precum și a altor cauze justificate.

Evoluția situației economico-sociale din primele 9 luni ale anului 2002, corelată cu execuția veniturilor și cheltuielilor bugetare din aceeași perioadă, necesită unele modificări în nivelul și în structura bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2002.

1. În cadrul bugetului asigurărilor sociale de stat se prevede menținerea echilibrului bugetar în condițiile diminuării veniturilor și cheltuielilor, anulării fondului de rezervă și acordării unei subvenții de la bugetul de stat.

În cazul veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat s-a avut în vedere reducerea veniturilor totale cu suma de 4.781,0 miliarde lei, provenind din:

- diminuarea cu 5.523,6 miliarde lei a veniturilor fiscale și cu 1.785,4 miliarde lei a veniturilor nefiscale ca urmare a realizărilor înregistrate pe primele 9 luni ale anului și evoluției lunare prognozate până la finele anului;

- acordarea, pentru menținerea echilibrului bugetului asigurărilor sociale de stat, a unui transfer de la bugetul de stat, sub formă de subvenție în sumă de 2.528,0 miliarde lei.

În cazul cheltuielilor, acestea au fost diminuate pe total cu 3.785,2 miliarde lei, pe seama:

- reducerii cheltuielilor cu 4120,2 miliarde lei la titlul "Transferuri", din care 2.335,0 miliarde lei la pensii de asigurări sociale, 1374,8 miliarde lei la concediul plătit pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani, 329,4 miliarde lei la indemnizații pentru concedii de maternitate și îngrijirea copiilor și altele ;

- majorării cu 335,0 miliarde lei a sumelor aferente plății dobânzilor la împrumuturile acordate de trezorerie pentru acoperirea deficitelor temporare înregistrate la bugetul asigurărilor sociale de stat.

Reducerea cheltuielilor a avut în vedere, ca și în cazul veniturilor, realizările pe primele 9 luni ale anului și evoluția lunară prognozată până la finele anului.

Nivelul scăzut al veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat, colectate pe primele 9 luni nu permite constituirea fondului de rezervă.

2. În cadrul bugetului asigurărilor pentru șomaj, ca urmare a realizărilor înregistrate pe primele trei trimestre ale anului în curs și a prognozei până la finele anului, se prevede ca, pe total, veniturile să nu se modifice, iar cheltuielile să se diminueze cu suma de 807,1 miliarde lei, conducând la majorarea cu aceeași sumă a excedentului la finele anului.

Ca urmare, veniturile urmează să se modifice, în structură, după cum urmează:

- diminuarea contribuțiilor de la persoanele juridice și fizice care utilizează munca salariată cu 150,0 miliarde lei și a donațiilor (programul RICOP) cu 200,0 miliarde lei ;

- majorarea încasărilor din rambursarea împrumuturilor acordate pentru înființarea și dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii cu 350,0 miliarde lei.

În cazul cheltuielilor, se prevede pe total, o diminuare cu 807,1 miliarde lei, astfel :

- reducerea cu 576,5 miliarde lei a cheltuielilor de la titlul "Transferuri" din care, 404,9 miliarde lei a transferurilor neconsolidabile și 171,6 miliarde lei a transferurilor consolidabile.

În cadrul transferurilor neconsolidabile principalele reduceri se referă la cheltuielile cu stimularea angajatorilor care încadrează șomeri aparținând unor categorii defavorizate (176,5 miliarde lei), la alocația de sprijin (139,2 miliarde lei) și la stimularea mobilității forței de muncă (131,3 miliarde lei).

În cazul transferurilor consolidabile, reducerea vizează contribuția pentru asigurările sociale de stat pentru șomeri cu suma de 171,6 miliarde lei corespunzător diminuărilor transferurilor neconsolidabile, menționate mai sus ;

- reducerea cu 231,6 miliarde lei a cheltuielilor materiale și servicii datorată în cea mai mare măsură diminuării cu 226,6 miliarde lei a sumelor alocate pentru măsurile active destinate combaterii șomajului ;

- majorarea cu 1,0 miliarde lei a cheltuielilor de administrare a fondului pentru achitarea la scadență a ratelor aferente creditelor externe contractate.

De asemenea, se prevede modificarea în structură a cheltuielilor de personal și a cheltuielilor materiale și servicii, fără afectarea totalului acestora.

Totodată, se prevede scutirea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă de la plata sumei de 5.018.307.997,15 lei reprezentând majorări de întârziere pentru nerambursarea la scadență a unui împrumut în sumă de 464,0

miliarde lei acordat în baza Hotărârii Guvernului nr. 358/2000 din disponibilitățile contului curent general al trezoreriei statului. Încasările cu întârziere de la agenții economici a creanțelor față de bugetul asigurărilor pentru șomaj și a efectuării unor cheltuieli ridicate, inclusiv plăți compensatorii acordate personalului disponibilizat prin concedieri colective, au determinat ca golul temporar de casă pentru care s-a contractat împrumutul să nu poată fi acoperit până la termenul de scadență al împrumutului. De asemenea, plata drepturilor bănești ale șomerilor s-a făcut în fiecare lună cu foarte mari întârzieri, care au ajuns și până la 2 săptămâni.

Intrările de credite externe pe anul 2002 aprobate prin Legea nr. 744/2001 și actualizate prin Hotărârea Guvernului nr. 170/2002 privind modificarea structurii sumelor alocate din credite externe aferente bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj, s-au majorat cu 6,6 miliarde lei la bugetul asigurărilor sociale de stat și cu 14,3 miliarde lei la bugetul asigurărilor pentru șomaj, prin redistribuirea acestora în funcție de stadiul de derulare a împrumutului cu B.I.R.D. destinat proiectului privind forța de muncă și protecția socială.

În cazul cheltuielilor de capital se prevede a se opera unele modificări în fișele obiectivelor de investiții, fără afectarea echilibrului bugetar, care vizează, în principal, scoaterea din programul de investiții a unui număr de trei obiective de investiții aflate în cofinanțare și introducerea în program și finanțare a două noi obiective în continuare.

Măsura are în vedere reconsiderarea priorităților și ține cont, în același timp, de modul de derulare a procesului investițional în primele nouă luni ale anului.

Se prevede ca în cadrul numărului maxim de posturi și în structura acestora ordonatorul principal de credite al bugetului asigurărilor sociale de stat și al bugetului asigurărilor pentru șomaj să poată aproba utilizarea unui număr mai mare de posturi de nivel inferior, prin reducerea, în mod corespunzător, a unui număr de posturi de nivel superior, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice.

Față de cele prezentate mai sus, Parlamentul României a adoptat Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 145/2002 cu privire la rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2002.