

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2003 privind unele măsuri de restructurare financiară a creanțelor deținute de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Bancare asupra unor societăți comerciale de pe platformele industriale Arad și Harghita

În vederea maximizării rezultatelor și eficientizării procesului de valorificare a creanțelor, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Bancare (AVAB) a fost inițiatorul metodei restructurării financiare a unor creanțe, cu efecte pozitive asupra serviciului datoriei debitorilor aflați în portofoliu, asupra responsabilizării acestora prin reglementarea unor condiții stricte de încetare a efectelor măsurilor de restructurare, asupra asigurării colectării sistematice de venituri la bugetul de stat.

Ordonanța de urgență prevede unele măsuri de restructurare financiară a creanțelor deținute asupra unor agenți economici de pe platformele industriale Arad și Harghita, în vederea relansării unor obiective industriale de importanță zonală semnificativă.

1. Astfel, în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 29/2002 privind instituirea unor măsuri pentru recuperarea creanțelor statului și diminuarea datoriei publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2002 și urmare a încheierii cu Ministerul Finanțelor Publice a Contractului de cesiune de creanță nr. 4/28.06.2002 și Actului Adițional nr. 2/11.11.2002, AVAB a preluat o creanță în valoare consolidată de 61.308.361,40 USD asupra debitorului S.C. SANEVIT S.A., cu sediul în Arad, str. Aron Cotruș nr. 2, înmatriculat sub nr. J 40/1843/1991, Cod fiscal R 1710138.

S.C. SANEVIT S.A. a fost prima fabrică producătoare de seringi și ace medicale de unică folosință din țară, fiind înființată în luna octombrie 1991.

Producția efectivă s-a realizat în anul 1995, cu doi ani întârziere față de termenul prevăzut inițial, acesta situându-se între 13,074% - 40,996% din capacitățile de producție pentru seringi și 0,000588% - 30,530% din capacitățile de producție pentru ace medicale.

Apariția H.G. nr. 393/1996 și H.G. nr. 1392/1996, prin care importul de seringi și ace medicale în valoare de 10 mil. USD a fost scutit de la plata taxelor vamale, în condițiile în care S.C. SANEVIT S.A. avea pe stoc la acea dată 7.000.000 buc. seringi și aproape 2.000.000 buc. ace medicale, a agravat și mai

mult problemele financiare cu care societatea se confruntă, inclusiv asigurarea resurselor pentru rambursarea creditului extern.

În data de 6.03.1997, între societate și Ministerul Sănătății s-a semnat un contract pentru livrarea de seringi și ace medicale, în valoare de 9539,8 mil. lei, ulterior fiindu-le interzis direcțiilor sanitare județene, din ordinul ministrului sănătății, să mai primească produsele furnizate de S.C. SANEVIT S.A. După introducerea unei acțiuni în instanță, prin care societatea a cerut penalități și daune morale, Ministerul Sănătății deblochează situația și sunt reluate livrările în baza contractului, însă blocajul survenit a afectat grav societatea atât sub aspect financiar, cât și din punct de vedere al prezenței pe piața de capital.

În data de 30.05.1997, Ministerul Sănătății organizează licitația pentru achiziția a 40,5 mil. buc. seringi hipodermice și 43,5 mil. buc. ace medicale sterile de unică folosință, în caietul de sarcini al licitației introducându-se condiții și specificații, astfel încât societatea să nu poată participa cu produsele proprii la toate secțiunile licitației. Exemplificăm în acest sens următoarele:

- seringile cu capacitate de 2,5 ml, 5 ml, 10 ml au fost prevăzute a se achiziționa fără ca acul să fie montat, deși era cunoscut faptul că S.C. SANEVIT S.A. realiza seringile cu acul montat;

- deși Ministerul Sănătății a recomandat și omologat în România numai seringile din trei componente (cilindru, piston și garnitură de etanșare din cauciuc) a admis la licitație și seringi din două componente din import;

- nu s-a admis licitarea parțială a cantităților solicitate, astfel că la seringă de 10 ml, unde cantitățile solicitate depășeau capacitatea fabricii, S.C. SANEVIT S.A. nu a putut participa.

S.C. SANEVIT S.A. a câștigat licitația doar la seringile din trei componente de 1 ml, pentru insulină și tuberculină, respectiv 1,8 mil. buc., iar restul de 38,7 mil. buc. (din două componente, fără ac montat) s-au aprovizionat din import de la Bekton Dickinson și Braun, prin intermediul unei societăți comerciale românești.

Toate impedimentele menționate mai sus au condus la imposibilitatea societății de a-și achita obligațiile de plată pentru împrumutul extern, contractat cu garanția statului.

Din analiza diagnostic asupra debitorului S.C. SANEVIT S.A. a rezultat necesitatea valorificării creanței deținute de AVAB prin metoda executării silite a garanțiilor și bunurilor urmăribile ale societății. La toate cele trei licitații organizate de către AVAB nu s-a prezentat nici un licitator.

În acest sens, fiind întrunite condițiile prevăzute de dispozițiile art. 75 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active bancare, republicată, AVAB a adjudecat în contul creanței deținute asupra debitorului S.C. SANEVIT S.A., bunurile imobile și mobile menționate în anexele nr. 1 și 2 la ordonanța de urgență.

Valoarea totală a bunurilor imobile și mobile adjudecate în contul creanței este de 8.603.680 USD, conform Raportului de evaluare întocmit la solicitarea AVAB de către S.C. Darian Rom Suisse S.R.L.

Efectul Actului de adjudecare nr. 753/18.12.2002 a fost diminuarea creanței asupra debitorului S.C. SANEVIT S.A. cu 50% din prețul bunurilor imobile și mobile adjudecate, stabilit prin expertiză potrivit legii, precum și trecerea bunurilor adjudecate la valoarea de 8.603.680 USD, în domeniul privat al statului și administrarea AVAB.

Actul de adjudecare a fost încheiat de către AVAB ca urmare a interesului manifestat de Ministerul Sănătății și Familiei, comunicat prin adresa nr. 13.826/13.12.2002, privind preluarea fără plată a bunurilor imobile și mobile menționate mai sus.

Solicitarea Ministerului Sănătății și Familiei a avut în vedere capacitățile moderne și performante pentru producerea seringilor și acelor de unică folosință în cadrul acestei fabrici. Astfel, mostrele trimise de S.C. SANEVIT S.A. la UNICEF și la firme din Germania, Kuweit, Ungaria ș.a. confirmă că produsele sunt realizate la un nivel de calitate și performanță competitiv cu produse similare ale unor firme cu tradiție, precum Becton Dickinson din SUA, Braun din Germania sau Teruma din Japonia.

Spațiile de producție pentru fabricarea seringilor și acelor medicale au o suprafață de 3000 m², care sunt capsulate, cu atmosferă controlată și menținute în parametri cu ajutorul unei uzine de climatizare. Astfel, în spațiile de producție se asigură condițiile impuse de normele internaționale referitoare la fabricarea seringilor și acelor medicale de unică folosință.

Procesul de producție este aproape complet automatizat, gradul de automatizare fiind de 100% în cazul operațiilor de injecție mase plastice, serigrafiere, asamblare seringi și ace, control ace și blisterizare seringi și ace, de 95% în cazul operațiilor de sterilizare și a celor aferente fabricării canulelor și de 15% în cazul operațiilor de ambalare a seringilor și acelor în cutii. Utilajele de mare performanță, multe dotate cu calculatoare de proces, realizează productivități între 7.000 buc./oră și 10.000 buc./oră la asamblare și blisterizare și până la 13.000 buc./oră la subasamblare ace. Capacitatea proiectată de producție a fabricii este de 125.000.000 buc. seringi + 390.000.000 buc. ace medicale, într-un program de 5 zile lucrătoare a 3 schimburi/zi și de 160.000.000 buc. seringi + 520.000.000 buc. ace medicale, într-un program de 7 zile lucrătoare a 3 schimburi/zi.

De asemenea, necesarul tot mai ridicat al Ministerului Sănătății și Familiei în ceea ce privește asigurarea aprovizionării cu seringi și ace medicale de unică folosință, precum și costurile ridicate pentru achiziționarea acestor produse din import, au constituit premisele inițierii unui proiect privind înființarea unei societăți comerciale cu capital integral de stat, aflată sub autoritatea Ministerului

Sănătății și Familiei, al cărei obiect principal de activitate să-l constituie producția de aparatură și instrumente medicale (cod CAEN 3310).

Ținând cont de avantajele multiple – competitivitate, productivitate, modernitate – pe care le conferă ansamblul bunurilor imobile și mobile descrise mai sus, s-a considerat necesar și oportun transferul acestora din domeniul privat al statului și administrarea AVAB, în domeniul privat al statului și administrarea Ministerului Sănătății și Familiei, în scopul constituirii unei societăți comerciale cu capital integral de stat, al cărei obiect principal de activitate să-l reprezinte producția de aparatură și instrumente medicale.

2. În baza prevederilor O.G. nr. 29/2002 și urmare a încheierii cu Ministerul Finanțelor Publice a Contractului de cesiune de creanță nr. 23/15.01.2003, AVAB a preluat o creanță în valoare consolidată de 33.356.583,45 USD asupra debitorului S.C. ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI S.A., cu sediul în Arad, str. Petru Rareș nr. 1-3, județul Arad, înmatriculată sub nr. J02/536/1998, cod fiscal R 10966616.

S.C. ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI S.A. a fost înființată prin divizarea S.C. ASTRA VAGOANE S.A., în baza Hotărârii Adunării Generale a Acționarilor nr. 1/03.09.1998.

În baza Protocolului de predare-primire, S.C. ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI S.A. a preluat din punct de vedere contabil un credit de 10 mld. lei de la BANCOREX S.A. și 3 credite externe garantate de Ministerul Finanțelor Publice.

Creanța deținută preluată de AVAB de la Ministerul Finanțelor Publice asupra S.C. ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI S.A. are o valoare nominală de 1.111.708.213.310,37 lei, cu următoarea structură monetară:

- 364.734.654.213,68 lei, echivalentul a 23.002.054,93 EUR – rate de capital, dobânzi și comisioane;
- 717.556.992.937,83 lei – majorări și penalități de întârziere;
- 17.151.862.280,49 lei, echivalentul a 578.302,11 EUR – comision la fondul de risc;
- 12.264.703.878,37 lei – majorări și penalități de întârziere pentru neplata comisionului la fondul de risc.

Creditul principal (rate de capital, dobânzi, comisioane și comisionul la fondul de risc) reprezintă 34,35%, iar majorările și penalitățile de întârziere la credit și la fondul de risc reprezintă 65,65% din totalul creanței preluate. Valoarea angajamentelor la extern cu scadențe viitoare este în sumă de 2.504.611,72 EUR, scadența finală fiind la data de 06.09.2004.

Creanța preluată de către AVAB de la BANCOREX S.A. asupra S.C. ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI S.A. a fost achitată integral de societate.

Creanța preluată de către AVAB de la MFP la data de 15.01.2003 asupra S.C. ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI S.A. provine din plățile efectuate la extern

de către MFP, în calitate de garant, în cadrul celor 3 acorduri de împrumut extern încheiate de societate, față de care aceasta din urmă nu a reușit să achite din surse proprii nici o rată de credit.

Din punct de vedere istoric, încheierea celor 3 acorduri de împrumut extern încheiate de societate a avut la bază Strategia de restructurare a industriei de material rulant, respectiv Strategia restructurării și dezvoltării transporturilor, elaborată de Ministerul Transporturilor, care conținea obiective și priorități pentru dezvoltarea și modernizarea transporturilor de călători. Urmare a acestora s-a încheiat Contractul nr. 301/1991 între S.C. Astra Vagoane S.A. – Arad și S.N.C.F.R., pentru livrarea a 200 de vagoane de trafic internațional tip AVA 200, sub licență De Dietrich, echipate cu boghiuri Y 32. Contractul este modificat și completat prin 10 acte adiționale, ultimul fiind din data de 01.02.2002. Aceste vagoane trebuiau să fie livrate în perioada 1993-1996.

În baza acestui contract, S.C. Astra Vagoane S.A. – Arad a încheiat 3 contracte comerciale cu firma franceză De Dietrich, în valoare totală de 278.235.000 FRF, care aveau ca obiect:

- Contractul A – cumpărarea licenței vagonului Corail B 11 și a boghiului Y 32;
- Contractul B – achiziționarea de mașini și utilaje de producție a vagonului Corail B 11 și a boghiului Y 32;
- Contractul C – achiziționarea de componente pentru 50 de vagoane de trafic internațional de tip 2, transferul de fabricație și achiziționarea de utilaje necesare realizării componentelor principale.

Pentru derularea acestor contracte, S.C. Astra Vagoane S.A. a beneficiat de un credit extern de la bănci franceze în valoare de 234.898.010 FRF, garantat de MFP, prin care s-a finanțat 85% din valoarea contractelor și un credit acordat de BANCOREX, reprezentând 15% din valoarea contractelor (ultimul fiind achitat integral de societate, așa cum s-a arătat mai sus).

Având în vedere prevederile celor 3 Acorduri de împrumut referitoare la condițiile de declarare a exigibilității anticipate a obligațiilor contractuale rămase de achitat, AVAB nu poate declanșa procedura de executare silită a societății, decât după obținerea acordului băncilor franceze.

Între cauzele care au generat imposibilitatea achitării creditului extern de către S.C. ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI S.A. se numără:

- imposibilitatea exploatării licenței și tehnologiei de fabricație importate din cauza nerealizării Contractului 301/1991 încheiat cu SNCFR;
- imposibilitatea rambursării din veniturile rezultate din celelalte activități ale societății (reparații și modernizare vagoane de călători) datorită profitabilității reduse a acestor activități comparativ cu activitatea de fabricație a vagoanelor de călători;
- incoerența strategiilor promovate de Ministerul Finanțelor, Ministerul Transporturilor și Ministerului Industriilor în perioada 1997-2000, care au dispus și

aprobat re tehnologizarea sectorului de producție a vagoanelor de călători și finanțarea acestora din surse externe, fără o analiză aprofundată a implicațiilor economice a acestor măsuri;

- stoparea programului de achiziții de vagoane nou construite din anul 1998, până în anul 2000 inclusiv, prin adoptarea O.G. nr. 14/1998, care a redus alocațiile bugetare corespunzătoare.

Menționăm că MFP a aprobat, conform adresei nr. 343.614/05.08.1999, reeșalonarea la plată a sumelor reprezentând rate de credit, dobânzi și comision la fondul de risc și scutirea de la plata majorărilor de întârziere aferente. Aceste facilități și-au pierdut însă valabilitatea, prin nerespectarea de către societate, aflată la acel moment în plin proces de privatizare, a termenelor de plată, din cauza lipsei de fonduri și nerespectării obligațiilor contractuale de către SNCFR.

S.C. ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI S.A. este o întreprindere viabilă, cu un potențial important, având în vedere următoarele aspecte:

- este singura fabrică românească producătoare de vagoane de călători, care corespund normelor europene și internaționale din punct de vedere al performanțelor tehnice, vitezei de circulație, siguranței conferite în timpul transportului și al confortului;

- deține experiență și tradiție în fabricarea vagoanelor de călători de peste 100 de ani;

- există un potențial important de piață, având în vedere strategia privind integrarea României în Uniunea Europeană, ceea ce impune modernizarea transportului feroviar de călători în România;

- este deținătoarea licenței de fabricație a vagoanelor Corail B 11, echipate cu boghiu Y 32, vagoane care corespund normelor UIC;

- capacitatea de producție este de 120 de vagoane/an, cu indice de utilizare de 70%, datorită inexistenței fondurilor pentru achiziționarea unui număr suficient de vagoane noi AVA 200;

- materialul rulant se proiectează de personal ingineresc specializat în sistemul CAD Pro-Engineer, iar execuția se face pe mașini cu comandă numerică CAM, de muncitori cu înaltă calificare; vagoanele sunt dotate cu aer condiționat, instalație sonoră și circulă cu o viteză de 200 km/oră;

- societatea are capacitate ridicată de a crea plusvaloare, dovadă fiind rezultatele obținute începând cu anul 2001.

Prin adresa nr. 5094/04.02.2003, S.C. ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI S.A. a înaintat către AVAB propunerea de plată eșalonată parțială a datoriei.

AVAB consideră că relansarea S.C. ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI S.A. constituie o necesitate având în vedere următoarele aspecte:

- prin H.G. nr. 1003/2001 a fost aprobată strategia de dezvoltare a sistemului feroviar din România în perioada 2001-2010, prin care urmează a se aloca de la bugetul de stat sume de peste 850 mil. USD pentru modernizarea și construcția de vagoane de călători, rame electrice și automotoare;

- dezvoltarea industriei de material rulant este o necesitate stringentă din cauza degradării accentuate a stării tehnice a infrastructurii căii ferate și a dotării precare a parcului de vagoane de călători, aflate sub standardele occidentale; integrarea europeană presupune alinierea la condițiile de transport feroviar din țările membre, strategia Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței prevăzând achiziționarea de vagoane de călători de la S.C. ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI S.A.;

- contribuie la dezvoltarea unor ramuri industriale colaterale, care participă la producerea de material rulant, respectiv industria siderurgică, industria constructoare de mașini, electrotehnică, chimică;

- implicațiile de natură fiscală, societatea fiind un plătitor de impozite și taxe către bugetul statului de peste 100 mld. lei anual;

- implicații de natură economică, societatea având posibilitatea valorificării și exploatării la parametri maximi a tehnologiei achiziționate în baza creditelor externe și a potențialului de forță de muncă existent în prezent;

- implicații de natură socială în zona economică Arad, prin asigurarea a peste 1000 de locuri de muncă.

O importanță semnificativă pentru dezvoltarea și performarea S.C. ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI S.A. o are semnarea la data de 30.01.2003 a unui Contract de furnizare servicii de montaj cu Siemens România S.R.L., pentru montarea a 63 de trenuri automotoare.

O analiză comparativă efectuată de AVAB arată că din aplicarea metodei eșalonării la plată a creanței în valoare de 11.458.428,84 USD, reprezentând rate de capital, dobânzi, comisioane și comision la fondul de risc conduce la obținerea unei rate de valorificare de 34-35%, față de 10-15% cât s-ar obține în procedura de executare silită sau a falimentului. Pentru alte metode de valorificare utilizate de către AVAB, ca de exemplu vânzarea de creanță, nu există nici o ofertă până în prezent.

Având în vedere aspectele prezentate, AVAB propune restructurarea creanței deținute asupra S.C. ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI S.A. prin:

a) eșalonarea la plată pe bază de convenție, pe o perioadă de maxim 5 ani, a obligației datorate și neachitate de această societate, consolidată în dolari SUA, reprezentând rate de capital, dobânzi, comision la fondul de risc și comisioane, aferente creanței preluate de AVAB în temeiul O.G. nr. 29/2002;

b) scutirea la plată a majorărilor de întârziere și penalităților datorate de această societate către AVAB, identificate în structura creanței preluate de AVAB în temeiul O.G. nr. 29/2002.

3. În baza prevederilor O.G. nr. 29/2002 și urmare a încheierii cu Ministerul Finanțelor Publice a Contractului de cesiune de creanță nr. 11/28.06.2002 și a Actului adițional nr. 1/28.06.2002, AVAB a preluat o creanță în valoare consolidată de 12.762.268,44 USD asupra debitorului

S.C. Industrializarea Laptelui Harghita S.A., cu sediul în comuna Remetea, str. Fabricii nr. 114, județul Harghita, înmatriculată sub nr. J19/42/1991, cod fiscal R520763.

Creanța deținută preluată de AVAB de la Ministerul Finanțelor Publice asupra S.C. Industrializarea Laptelui Harghita S.A. are o valoare nominală de 425.445.029.932,78 lei, cu următoarea structură monetară:

- 190.447.877.430,65 lei, echivalentul a 75.972.054,03 DKK – rate de capital, dobânzi și comisioane;

- 234.997.152.502,13 lei – majorări și penalități de întârziere.

Creditul principal (rate de capital, dobânzi, comisioane și comisionul la fondul de risc) reprezintă 44,76%, iar majorările și penalitățile de întârziere reprezintă 55,24% din totalul creanței preluate. Valoarea angajamentelor la extern cu scadențe viitoare este în sumă de 1.777.634,48 USD, scadența finală fiind la data de 30.04.2003.

La data de 31.10.2002, a fost scadentă la extern suma de 6.571.288,34 DKK, ce urmează a suplimenta valoarea creanței cesionate până în prezent de M.F.P. Urmează ca această suplimentare să facă obiectul cesiunii prin act adițional la contractul de cesiune de creanță.

Creanța cesionată către AVAB provine din neplata de către societate a sumelor scadente în cadrul unui acord de împrumut încheiat cu Banca Credit Lyonnais – Copenhaga, contractat cu garanția Ministerului Finanțelor Publice, corespunzător contractului comercial nr. 50/E/1992 încheiat cu firma APV Passilac Anhydro Danemarca, precum și din neplata majorărilor și penalităților de întârziere calculate de M.F.P.

S.C. Industrializarea Laptelui Harghita S.A. a fost privatizată în anul 1996 prin metoda MEBO. Obiectul de activitate este fabricarea produselor lactate și brânzeturilor (cod CAEN 1551), respectiv fabricarea laptelui praf pentru copiii sugari de la 0-12 luni.

Fabrica de Lapte Praf s-a construit dintr-o necesitate obiectivă, în România nefiind în funcțiune în 1990 nici un producător care să asigure lapte praf pentru copii sugari la standardele impuse de Comunitatea Europeană.

Achiziționarea de utilaje și construirea fabricii de lapte praf pentru copii sugari s-a dispus prin Decretul-Lege nr. 124/1990 privind înființarea Fondului „Libertatea”. Amplasarea acestui obiectiv în societatea existentă a fost stabilită prin Avizul nr. 12/1992 al Ministerului Agriculturii și Alimentației.

Realizarea obiectivului a început prin contractarea unei linii tehnologice complet noi, cu capacitate de 3.000 to/an în valoare de 66.000.000 DKK (preț CIP). Contractul nr. 50/E/1992 a fost perfectat și semnat cu firma APV Passilac Anhydro Danemarca.

Fondul Libertatea nu a pus la dispoziție, în timp util, sumele necesare achitării avansului de 15% stabilit prin Contractul 50/E/1992. În această situație

conducerea societății a apelat la Guvernul României și fostul FPS, acestea intervenind astfel:

- prin H.G. nr. 356/1993 s-a acordat suma de 1.500 milioane lei, sumă nerambursabilă;
- prin H.G. nr. 781/1993 s-a acordat suma de 340 milioane lei, sumă nerambursabilă;
- prin Convenția nr. 456/1994 încheiată cu fostul FPS s-a acordat suma de 855,8 milioane lei.

Contractul 50/E/1992 a fost modificat prin Amendamentul din data de 30.09.1994.

Avansul de 1.768.529 USD a fost plătit integral la 15.11.1994. Diferența de 85% din costul liniei tehnologice a fost asigurată printr-o convenție de credit extern încheiată cu Banca Credit Lyonnais – Copenhaga, amendată prin Addendumul încheiat în data de 02.04.1997, în valoare totală de 71.484.079,77 DKK, creditul fiind garantat de Guvernul României prin Scrisoarea nr. 105/1994 emisă de MFP, amendată de Addendum-ul din 1997.

Rambursarea creditului urma să se facă de societate, din producția realizată în termen de 7 ani.

Linia tehnologică a fost livrată cu întârziere în perioada 26.10.1995 – 30.01.1996. Produsul final Lactovit a fost obținut în luna iulie 1997, când a fost prezentat Ministerului Sănătății pentru avizare și înregistrare. Perioada de verificare, testare și omologare a produsului a durat până în februarie 1998 când a fost înregistrat la Ministerul Sănătății sub nr. 6785/1998 și a fost eliberată Autorizația de fabricație nr. 1628/1998.

Întârzierile în obținerea produsului s-au datorat: întârzierilor în procurarea avansului, livrării cu întârziere a liniei tehnologice și punerii acesteia în funcțiune mai târziu decât s-a planificat, duratei mari a perioadei de timp necesare omologării și autorizării.

Cantitățile produse, după punerea în funcțiune au fost foarte mici în raport cu capacitatea de producție, astfel:

- 1998 – 65 to Lactovit
- 1999 – 18,3 to Lactovit
- 2000 – 81,4 to Lactovit.

Producția mică s-a datorat cererii foarte scăzute a pieței interne. Valoarea obținută din vânzarea acestor cantități nu putea acoperi tranșele din creditul contractat, astfel că rambursările au fost efectuate în locul societății de MFP.

S.C. Industrializarea Laptelui Harghita S.A. și Credit Lyonnais – Filiala Copenhaga au semnat Convenția nr. 42958/28.11.1994 amendată prin Addendum-ul nr. 1/20.03.1997 și Addendum-ul nr. 2/14.08.1997. Prin această Convenție, M.F.P. garantează rambursarea împrumutului în valoare totală de 72.047.016,90 DKK acordat de Credit Lyonnais – Filiala Copenhaga, Danemarca,

inclusiv alte dobânzi, spezele și comisioanele aferente conform prevederilor acordului de împrumut extern.

În documentația preluată de la M.F.P. se regăsesc 4 Acorduri de eșalonare la plată a sumelor datorate de societate. Menționăm că ultimul acord încheiat, conform art. 6, înlocuiește acordurile încheiate anterior și constituie parte integrantă din Convenția de garanție încheiată între Ministerul Finanțelor și debitor.

Cauzele care au generat imposibilitatea achitării creditului extern de către S.C. Industrializarea Laptelui Harghita S.A. constau în:

- lipsa unor resurse financiare de care societatea a fost privată în perioada 1994 – 1998, când investiția era în lucru;
- unele întârzieri produse în livrarea utilajelor importate datorate partenerului extern și formalităților vamale;
- întârzieri mari în obținerea produsului finit Lactovit și ulterior pentru omologarea acestuia și introducerea în comercializare;
- concurența străină la care a fost supus produsul pe piața românească și lipsa unor măsuri pentru protejarea sa, măsuri ce nu au fost luate de organele în drept;
- mari greutateți în asigurarea ritmică a materiei prime, respectiv lapte de vacă datorată reducerii drastice a șeptelului în România și în consecință funcționarea liniei tehnologice cu mult sub capacitate; în anul 1998 s-au produs numai 65 to/an, în 1999 – 18,3 to și în anul 2000 81,4 to/an, acest nivel al producției se datorează cererii scăzute, lipsei fondurilor bugetare la spitale, precum și puterii de cumpărare scăzute a populației;
- producția mică realizată a determinat obținerea unor resurse financiare nesatisfăcătoare, care au asigurat o funcționare la limita de subzistență;
- până la apariția reglementărilor prin care produsul Lactovit se distribuie gratuit copiilor sugari, piața pe care a operat societatea comercială a fost foarte îngustă, din cauza scăderii puterii de cumpărare a populației, dar și a concurenței reprezentată de firmele importatoare;
- creșterea permanentă a costurilor de producție determinată de prețurile la materie primă, energie, alte facilități, transport, impozite și taxe etc.

S.C. Industrializarea Laptelui Harghita S.A. este în prezent o întreprindere viabilă, cu un potențial important, având în vedere următoarele aspecte:

- societatea este singurul producător din România de lapte praf pentru copii sugari de la 0 la 12 luni, tip Lactovit, omologat și atestat pentru sugari, aprovizionând un număr de 28 de județe;
- deține experiență și tradiție în fabricarea produselor lactate și brânzeturi;
- există potențial de piață, având în vedere măsurile luate de Guvernul României prin care se acordă lapte praf pentru copii sugari gratuit, prin rețeaua Ministerului Sănătății; societatea are piața de desfacere sigură și stabilă pentru întreaga capacitate de producție; întreaga producție este contractată și livrată

unităților sanitare cu finanțare de la bugetul de stat, plata făcându-se prin sume alocate de la bugetul de stat;

- capacitatea de producție este de 3.000 to/an, cu indice de utilizare de 70%;
- societatea are capacitate ridicată de a crea plusvaloare, dovadă fiind rezultatele obținute în anul 2002;
- implicații de ordin economic, societatea fiind plătitor la bugetul statului de taxe și impozite;
- implicații la nivelul S.C. Industrializarea Laptelui Harghita S.A. respectiv, posibilitatea valorificării și exploatării tehnologiei achiziționate pe baza creditelor externe și a potențialului uman existent;
- implicații de ordin social în zonă, prin asigurarea de locuri de muncă;
- până la data prezentei, societatea a efectuat plăți în contul creanței AVAB suma de 594.913,42 USD, respectând graficul înaintat.

Având în vedere aspectele prezentate, se prevede restructurarea creanței deținute asupra S.C. Industrializarea Laptelui Harghita S.A. prin:

a) eșalonarea la plată pe bază de convenție, pe o perioadă de maxim 5 ani, a obligației datorate și neachitate de această societate, consolidată în dolari SUA, reprezentând rate de capital, dobânzi, comision la fondul de risc și comisioane, aferente creanței preluate de AVAB în temeiul O.G. nr. 29/2002;

b) scutirea la plată a majorărilor de întârziere și penalităților datorate de această societate către AVAB, identificate în structura creanței preluate de AVAB în temeiul O.G. nr. 29/2002.

Pentru responsabilizarea maximă a societăților în vederea îndeplinirii obiectivelor care au fost avute în vedere de către AVAB pentru aplicarea prezentelor măsuri de restructurare financiară a creanțelor, au fost prevăzute unele situații de încetare de drept a efectelor acestor măsuri, în cazul în care:

a) societățile nu își achită obligațiile bugetare curente, cu termene scadente începând cu data de întâi a lunii următoare intrării în vigoare a convenției de eșalonare și nu face dovada achitării acestora în cel mult 30 de zile;

b) societățile întârzie cu mai mult de 30 zile de la plata unei rate scadente în cadrul convențiilor de eșalonare încheiate cu AVAB;

c) societățile nu constituie toate garanțiile solicitate de AVAB;

d) societățile nu își achită angajamentele la extern cu scadențe viitoare, pentru care Ministerul Finanțelor Publice și-a asumat obligația de garanție.

Împrejurările obiective și stringente ce justifică această formă de legiferare sunt reprezentate de:

1) necesitatea îndeplinirii urgente a formalităților de înființare sub autoritatea Ministerului Sănătății și Familiei și de înregistrare a unei societăți comerciale cu capital integral de stat, al cărei obiect principal de activitate va fi producția de aparatură și instrumente medicale;

2) furnizarea în regim de urgență a seringilor și acelor de unică folosință, având în vedere deficitul actual existent în spitale;

3) cheltuielile mari pe care le înregistrează AVAB, în calitate de administrator, cu paza și asigurarea bunurilor adjuocate de la S.C. SANEVIT S.A.;

4) rezolvarea situației celor peste 150 de salariați disponibilizați de S.C. SANEVIT S.A.;

5) necesitatea canalizării resurselor financiare ale S.C. ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI S.A. îndeosebi spre producție, pentru asigurarea necesarului de vagoane de călători, din perspectiva integrării României în UE;

6) implicațiile de natură socială în zona economică Arad, prin asigurarea a peste 1000 de locuri de muncă la S.C. ASTRA VAGOANE CĂLĂTORI S.A.;

7) asigurarea necesarului de lapte praf gratuit pentru sugari, de către S.C. Industrializarea Laptelui Harghita S.A., pentru un număr de 28 de județe;

8) necesitatea efectuării de investiții de către S.C. Industrializarea Laptelui Harghita S.A., pentru asigurarea aprovizionării cu lapte praf gratuit pentru sugari a tuturor județelor din țară.

Față de cele prezentate mai sus, Parlamentul României a adoptat Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2003 privind unele măsuri de restructurare financiară a creanțelor deținute de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Bancare asupra unor societăți comerciale de pe platformele industriale Arad și Harghita.