

Conf. cu originalul



ROMANIA

Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și
protecție socială

Nr. 4c-9/259

Comisia pentru sănătate și
familie

Nr. 4c-10/126

București, 28 martie 2023
PLx 145/2023

Către BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul comun** asupra *proiectului de Lege privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie*, trimis Comisiei pentru muncă și protecție socială și Comisiei pentru sănătate și familie în procedură de urgență, cu adresa nr. **PLx 145/2023** din 13 martie 2023, pentru dezbateră și examinare pe fond.

PREȘEDINTE,

Adrian SOLOMON

PREȘEDINTE,

Dr. Nelu TĂTARU



ROMANIA

Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și
protecție socială

Nr. 4c-9/259

Comisia pentru sănătate și
familie

Nr. 4c-10/126

București, 28 martie 2023
PLx 145/2023

RAPORT COMUN **asupra proiectului de Lege privind organizarea activității de** **prevenire a separării copilului de familie**

În temeiul art.95 și 117 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru muncă și protecție socială și Comisia pentru sănătate și familie, au fost sesizate, prin adresa nr. **PLx 145/2023** din 13 martie 2023, cu dezbateră pe fond, în procedură de urgență, a *proiectului de Lege privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie*.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** crearea cadrului legal pentru organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie, prin promovarea principiului interesului superior al copilului și a respectării drepturilor copilului, promovarea bunăstării sociale, spirituale și morale, a sănătății fizice și mentale, sub orice formă și prin orice mijloace pentru copilul expus riscului de separare de familie, promovarea, cu prioritate, a valorilor familiale, a menținerii în familie a copilului expus riscului de separare și integrarea lui în comunitate, participarea copilului, în funcție de vârsta și gradul de maturitate, și a familiei la deciziile care îl privesc.

Proiectul de lege a fost **adoptat** de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, în ședința din 6 martie 2023.

La întocmirea prezentului **raport comun**, Comisiile au avut în vedere avizele favorabile ale:

- Consiliului Legislativ (nr.30/10.01.2023)
- Consiliului Economic și Social (nr.176/10.01.2023)
- Comisiei pentru învățământ (nr.4c-11/74/21.03.2023).

În conformitate cu prevederile Regulamentului Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisiile au dezbătut proiectul de lege în ședințe separate.

Membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au dezbătut proiectul de lege și documentele conexe în ședința din 20 martie 2023 și au hotărât, **cu majoritate de voturi (3 abțineri), aprobarea proiectului de lege în forma adoptată de Senat.**

La lucrările comisiei deputații au participat conform listei de prezență.

La dezbateri au participat, în conformitate cu prevederile art.56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare:

- d-na Doina Pârcălabu, Secretar de Stat, Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse;
- dl Florin Sergiu Dobrescu, Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale
- d-na Mihaela Grecu, director, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale.

Membrii Comisiei pentru sănătate și familie au dezbătut proiectul de lege în ședința din 27 martie 2023 și au hotărât, **cu majoritate de voturi (4 abțineri), aprobarea proiectului de lege în forma adoptată de Senat.**

La lucrările comisiei și-au înregistrat prezența deputații conform listei de prezență.

La dezbateri a participat, în conformitate cu prevederile art.56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare d-na Doina Pârcălabu, Secretar de Stat, Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României și ale art.92 alin.(9) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**.

În urma finalizării dezbaterilor, cele două Comisii au hotărât, cu **majoritate de voturi**, să propună Plenului Camerei Deputaților **adoptarea proiectului de lege în forma adoptată de Senat** . În cursul dezbaterilor au fost prezentate amendamente, care, supuse votului, au fost respinse și se regăsesc în anexa care face parte integrantă din raportul comun.

PREȘEDINTE,

Adrian SOLOMON

PREȘEDINTE,

Dr.Nelu TĂTARU

SECRETAR,

Dan-Constantin ȘLINCU

SECRETAR,

Liviu Ioan BALINT

Întocmit,
Șef birou Lidia Vlădescu
Consilier parlamentar Sorina Szabo

Șef birou Cristina Bologan

AMENDAMENTE RESPINSE

În urma dezbaterilor, Comisiile au respins următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text inițial	Text propus (autor amendament)	MOTIVARE 1. Argumente susținere 2. Argumente respingere	Camera decizională
1.	<p>Art.14, alin.(2), literă nouă</p> <p>(2) Activitatea de prevenire a separării de familie este realizată de serviciul public de asistență socială de la domiciliul copilului prin:</p> <p>a) identificarea și înregistrarea în Observatorul Național al Copilului a tuturor copiilor aflați în risc de separare de familie și a familiilor cu copii aflate în situații de vulnerabilitate;</p>	<p>- La articolul 14 alineatul (2), după litera a) se introduce o nouă literă, lit.a¹), cu următorul cuprins:</p> <p>“a¹) înregistrarea în Observatorul Național al Copilului a următoarelor informații: datele de identificare ale gravidelor/mamelor minore; sarcinile survenite la minorii din sistemul de protecție; situația familială a gravidei/mamei minore; informații cu privire la identitatea tatălui; dacă au existat cazuri de abuz asupra copilului; numărul copiilor mamei</p>	<p>1. România este țara cu cele mai multe mame minore din Uniunea Europeană. Cu toate acestea, intervenția instituțiilor care ar trebui să colaboreze pentru prevenirea unor astfel de situații este practic inexistentă, în condițiile în care cele mai multe doar consemnează scriptic cazurile. În rest, monitorizarea și corectarea fenomenului sunt sarcini pe care DGASPC-urile și ISJ-urile nu și le asumă.</p> <p>O radiografie a situației mamelor minore din sud-estul României a fost realizată și publicată în articolul publicat de Dela0.ro - https://beta.dela0.ro/in-fiecare-zi-doua-minore-nasc-in-spitalele-publice/. Cifrele colectate arată că în perioada 2015-2020 aproape 4.600 de minore au născut în spitalele de stat din cele șase județe ale regiunii</p>	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Text propus (autor amendament)	MOTIVARE 1. <i>Argumente susținere</i> 2. <i>Argumente respingere</i>	Camera decizională
		<p>minore; dacă au existat întreruperi ale cursului sarcinii prin avort spontan sau provocat; dacă este luată în evidență de către un medic de familie; prezența sau abandonul școlar și momentul părăsirii școlii; stadiul participării la cursurile opționale de „Educație pentru sănătate”.</p> <p><i>Autori: Oana ȚOIU, Monica BERESCU - deputați USR</i></p>	<p>de sud-est. Un sfert nu împliniseră 16 ani când au devenit mame. Doar jumătate dintre nașterile menționate au fost înregistrate – pe fondul unor sesizări instituționale – de structurile județene de asistență și protecția copilului (DGASPC) din regiune, cele care ar trebui să gestioneze anchetele sociale întocmite în astfel de situații. Inspectoratele școlare județene (ISJ) sunt și mai puțin implicate, reprezentanții Ministerului Educației din cele șase județe consemnând în scris, în intervalul 2015-2020, mai puțin de 150 de cazuri de mame minore. De altfel, doar trei ISJ-uri din regiune compilează astfel de date. Celelalte trei nu strâng astfel de statistici, considerând că fenomenele comunitare care determină înmulțirea cazurilor de mame minore nu sunt de competența lor. Între mamele minore “văzute” (în intervalul menționat) de responsabilii locali din Educație, cele mai multe au primit consiliere psihologică - dar majoritatea covârșitoare tot a abandonat școala. Mai puțin de 5% din minorele care au născut în intervalul 2015-2020 în cele șase</p>	

Nr. crt.	Text inițial	Text propus (autor amendament)	MOTIVARE 1. Argumente susținere 2. Argumente respingere	Camera decizională
			<p>judete sud-estice au fost (ulterior înregistrării în scriptele spitalicești) consemnate, preluate, gestionate și consiliate de sistemul școlar.</p> <p>Practic, lanțul instituțional care ar trebui să determine observarea, înțelegerea și identificarea și luarea unor măsuri integrate atât pentru prevenirea separării de familie, cât și pentru sprijinirea gravidelor și mamelor minore - printr-o colaborare eficientă între structurile de asistență socială, spitale și școli, ceea ce determină necesitatea gestionării și a unui sistem de management al gravidelor și mamelor minore în cadrul Observatorului Național al Copilului.</p> <p>2. Respins la vot</p>	
2.	<p>Art.16, alin.(2) și (3)</p> <p>(2) Observatorul Copilului reprezintă ansamblul activităților desfășurate cu mijloace informatice pentru înregistrarea de către autoritățile administrației publice</p>	<p>- La articolul 16, alineatele (2) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>“(2) Observatorul Copilului reprezintă ansamblul activităților desfășurate cu mijloace informatice pentru înregistrarea de către autoritățile administrației publice</p>	<p>1. Idem.</p> <p>2. Respins la vot</p>	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Text propus (autor amendament)	MOTIVARE 1. Argumente susținere 2. Argumente respingere	Camera decizională
	<p>locale a copiilor aflați în situație de risc de separare de familie.</p> <p>(3) Din punct de vedere al structurilor organizaționale și al rolurilor, în cadrul Observatorului Copilului, activitatea de evidență a copiilor aflați în situație de risc este organizată astfel:</p> <p>a) ANPDCA gestionează, administrează și actualizează în sistem informatizat evidența copiilor aflați în situație de risc, cu reședința obișnuită în România, asigurând organizarea, coordonarea și controlul metodologic al activității serviciilor publice de asistență socială;</p> <p>b) direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului coordonează și îndrumă metodologic la nivel județean și, după caz, de sector al municipiului București, activitatea de înregistrare a copiilor aflați în situație de risc;</p>	<p>locale a copiilor aflați în situație de risc de separare de familie, precum și a gravidelor și mamelor minore.</p> <p>(3) Din punct de vedere al structurilor organizaționale și al rolurilor, în cadrul Observatorului Copilului, activitatea de evidență a copiilor aflați în situație de risc, precum și a gravidelor și mamelor minore este organizată astfel:</p> <p>a) ANPDCA gestionează, administrează și actualizează în sistem informatizat evidența copiilor aflați în situație de risc, precum și a gravidelor și mamelor minore, cu reședința obișnuită în România, asigurând organizarea, coordonarea și controlul metodologic al activității serviciilor publice de asistență socială;</p> <p>b) direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului coordonează și îndrumă metodologic la nivel județean și, după caz, de sector al municipiului București, activitatea de înregistrare a copiilor aflați în situație de risc, precum și a gravidelor și mamelor minore;</p>		

Nr. crt.	Text inițial	Text propus (autor amendament)	MOTIVARE 1. Argumente susținere 2. Argumente respingere	Camera decizională
	c) serviciile publice de asistență socială de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor gestionează și actualizează evidența copiilor aflați în situații de risc cu domiciliul sau reședința în unitatea administrativ-teritorială respectivă.	c) serviciile publice de asistență socială de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor gestionează și actualizează evidența copiilor aflați în situații de risc, precum și gravidele și mamele minore cu domiciliul sau reședința în unitatea administrativ-teritorială respectivă.” <i>Autori: Oana ȚOIU, Monica BERESCU - deputați USR</i>		
3.	Art.16, alineat nou	- La articolul 16, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins: “(4) În ceea ce privește gravidele și mamele minore, serviciile publice de asistență socială la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor monitorizează și asigură, pe baza evaluării nevoilor, următoarele intervenții: a) evaluarea și monitorizarea situației familiale; b) facilitarea accesului la servicii și consultații medicale și menținerea gravidei și a mamei minore în sistemul educațional;	1. Idem. 2. Respins la vot	

Nr. crt.	Text inițial	Text propus (autor amendament)	MOTIVARE 1. Argumente susținere 2. Argumente respingere	Camera decizională
		<p>c) asigurarea consilierii și a informării periodice cu privire dezvoltarea sarcinii și la creșterea și îngrijirea nou-născutului;</p> <p>d) evaluarea capacității părinților gravidei minore și ai mamei minore de a oferi sprijinul material și psiho-emoțional necesar;</p> <p>e) aflarea identității taților;</p> <p>f) în cazurile de suspiciune de abuz sexual, din cauza diferenței de vârstă între gravidă/mama minoră sau a altor circumstanțe, sesizarea organelor de poliție.”</p> <p><i>Autori: Oana ȚOIU, Monica BERESCU - deputați USR</i></p>		
4.	<p>Art.17.- Observatorul Copilului este organizat pe principiul locului de domiciliu/reședință al copiilor aflați în situație de risc și cuprinde o componentă informatizată, organizată pe trei niveluri: central, județean și local.</p>	<p>- Articolul 17 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“Art.17.- Observatorul Copilului este organizat pe principiul locului de domiciliu/reședință al copiilor aflați în situație de risc, precum și al gravidelor și mamelor minore și cuprinde o componentă informatizată, organizată pe trei niveluri: central, județean și local.”</p>	<p>1. Idem.</p> <p>2. Respins la vot</p>	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Text propus (autor amendament)	MOTIVARE 1. Argumente susținere 2. Argumente respingere	Camera decizională
		<i>Autori: Oana ȚOIU, Monica BERESCU - deputați USR</i>		
5.	<p>Art.20, alin.(2)</p> <p>(2) Funcțiile Observatorului local al copilului sunt:</p> <p>a) colectarea sistematică a datelor cantitative și calitative cu privire la copiii aflați în situație de risc de separare de la nivelul unității administrativ-teritoriale;</p> <p>b) monitorizarea punerii în aplicare a planurilor de servicii pentru copiii aflați în situație de risc.</p>	<p>- La articolul 20, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“(2) Funcțiile Observatorului local al copilului sunt:</p> <p>a) colectarea sistematică a datelor cantitative și calitative cu privire la copiii aflați în situație de risc de separare, precum și cu privire la gravidele și mamele minore de la nivelul unității administrativ-teritoriale;</p> <p>b) monitorizarea punerii în aplicare a planurilor de servicii pentru copiii aflați în situație de risc precum și pentru gravidele și mamele minore.”</p> <p><i>Autori: Oana ȚOIU, Monica BERESCU - deputați USR</i></p>	<p>1. Idem.</p> <p>2. Respins la vot</p>	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Text propus (autor amendament)	MOTIVARE 1. <i>Argumente susținere</i> 2. <i>Argumente respingere</i>	Camera decizională
6.	<p>Art.21, alin.(2)</p> <p>(2) Finanțarea centrelor de zi licențiate, destinate prevenirii separării copilului de familie, organizate la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, se asigură de la bugetul de stat, în condițiile prevăzute la alin.(1) lit.a), în proporție de 50% din necesarul de fonduri stabilit în baza numărului de copii înregistrați în Observatorul local al copilului și a standardului de cost pentru serviciile sociale, aprobate prin hotărâre a Guvernului pentru autoritățile administrației publice locale care nu au copii cu măsură de protecție specială, stabilită în condițiile legii. Pentru autoritățile administrației publice locale care au copii cu măsură de protecție specială stabilită în condițiile Legii nr.272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a căror cauză de separare este prevăzută la art. 4 alin. (1) lit. a) - d), finanțarea</p>	<p>- La articolul 21, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“(2) Finanțarea centrelor de zi licențiate, destinate prevenirii separării copilului de familie, organizate la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, se asigură de la bugetul de stat, în condițiile prevăzute la alin.(1) lit.a), în proporție de 50% din necesarul de fonduri stabilit în baza numărului de copii înregistrați în Observatorul local al copilului și a standardului de cost pentru serviciile sociale, aprobate prin hotărâre a Guvernului.”</p> <p><i>Autor: Oana ȚOIU - deputat USR</i></p>	<p>1. Pentru serviciile sociale destinate prevenirii separării copilului de familie se propune asigurarea finanțării de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată:</p> <ul style="list-style-type: none"> - în proporție de 50% din necesarul de fonduri - pentru autoritățile administrației publice locale care nu au copii cu măsură de protecție specială; - în proporție de 25% din necesarul de fonduri - pentru autoritățile administrației publice locale care au copii cu măsură de protecție specială. <p>Apreciem că implementarea acestei măsuri va determina acordarea unei finanțări de 25% chiar și dacă un centru de zi are 1% copii cu măsură de protecție specială, iar 99% sunt copii fără măsură de protecție specială, ceea ce considerăm că este o eroare de reglementare, întrucât va duce la refuzarea acceptării în centrele de zi a copiilor cu măsură de protecție specială pentru a nu pierde finanțarea în proporție de 50%.</p> <p>Față de cele prezentate, propunem eliminarea acestei diferențieri, finanțarea centrelor de zi licențiate</p>	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Text propus (autor amendament)	MOTIVARE 1. Argumente susținere 2. Argumente respingere	Camera decizională
	centrelor de zi se asigură în proporție de 25%.		<p>urmând să fie realizată în proporție de 50% de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, indiferent dacă acestea au sau nu copii cu măsură de protecție specială.</p> <p>2. Respins la vot.</p>	