



ROMANIA

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

Comisia pentru apărare,
ordine publică și
siguranță națională
Nr.4c-15/365

Comisia pentru
învățământ
Nr. 4c-11/368

Comisia pentru muncă
și protecție socială
Nr. 4c-9/864

București, 12 aprilie 2023

PLx 616/2022

**Către
BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **raportul comun** asupra *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului*, trimis Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisiei pentru învățământ și Comisiei pentru muncă și protecție socială pentru examinare pe fond, cu adresa nr. **PLx 616/2022** din 19 octombrie 2022.

PREȘEDINTE,
**Laurențiu-Dan
Leoreanu**

PREȘEDINTE,
**Natalia-Elena
Intotero**

PREȘEDINTE,
**Adrian
Solomon**



ROMANIA

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

Comisia pentru apărare,
ordine publică și
siguranță națională
Nr.4c-15/365

Comisia pentru
învățământ
Nr. 4c-11/368

Comisia pentru muncă
și protecție socială
Nr. 4c-9/864

București, 12 aprilie 2023

PLx 616/2022

**RAPORT COMUN
asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea
Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului**

În baza prevederilor art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia pentru învățământ și Comisia pentru muncă și protecție socială au fost sesizate, pentru dezbateri în fond, cu *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului*, trimis cu adresa nr. **PLx 616/2022** din 19 octombrie 2022.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Legii nr.360/2002 în sensul stabilirii condițiilor privind recrutarea, selecționarea și repartizarea pe posturi și pe unități a candidaților la concursurile de admitere în instituțiile de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne, stabilirea unor criterii clare și unitare potrivit cărora un agent sau un ofițer de poliție poate ocupa funcții de conducere sau comandă, precum și adoptarea unor soluții tehnico-organizatorice cu privire la activitatea de mutare la cerere, prin realizarea unei aplicații informatice care să asigure transparență și corectitudine.

La întocmirea prezentului **raport comun**, comisiile au avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr. 656/09.06.2022)
- avizul favorabil al Consiliului Economic și Social (nr. 3122/24.05.2022)
- avizul favorabil al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.4c-20/533/26.10.2022)
- avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.4c-6/672/26.10.2022)
- avizul favorabil al Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.4c-13/907/06.12.2022)
- punctul de vedere, negativ, al Guvernului (nr.12553/2022).

În conformitate cu prevederile art. 62 și 64 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, cele trei comisii au dezbătut proiectul de lege în ședințe separate.

Comisia pentru învățământ a dezbătut proiectul de lege în ședința din data de 7 decembrie 2022.

La lucrări au fost prezenți 15 deputați, din totalul de 26 membri ai Comisiei.

În baza prevederilor art. 56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbaterile proiectului de lege au participat, ca invitați, domnul chestor de poliție Valentin Minoiu - director general, Direcția Generală Management Resurse Umane, Ministerul Afacerilor Interne și domnul Cătălin Micu - subsecretar de stat, Ministerul Educației.

În urma dezbaterilor, Comisia pentru învățământ a hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, **respingerea** proiectului de lege.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a dezbătut proiectul de lege în ședința din data de 28 februarie 2023.

La lucrări deputații și-au înregistrat prezența conform listei de prezență.

În baza prevederilor art. 56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbaterile proiectului de lege a participat domnul Adrian Petcu, subsecretar de stat, Ministerul Afacerilor Interne.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au hotărât, cu majoritate de voturi, **respingerea** proiectului de lege.

Comisia pentru muncă și protecție socială a dezbătut proiectul de lege și documentele conexe în ședința din data de 5 aprilie 2023.

La lucrări au participat membrii comisiei conform listei de prezență.

În baza prevederilor art. 56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbaterile proiectului de lege a participat domnul chestor de poliție Valentin Minoiu - director general, Direcția Generală Management Resurse Umane, Ministerul Afacerilor Interne.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au hotărât, cu majoritate de voturi (un vot împotriva), **respingerea** proiectului de lege.

În funcție de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a adoptat** proiectul de lege în ședința din data de 10 octombrie 2022.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **Cameră decizională**.

Astfel, în urma finalizării dezbaterilor asupra proiectului de lege și a documentelor conexe, membrii celor trei comisii au hotărât să propună plenului Camerei Deputaților **respingerea proiectului de lege**, pentru următoarele considerente:

- evitarea dublei reglementări, întrucât modificările aduse Legii nr. 360/2022 privind Statutul polițistului prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 142/2022 sunt similare celor propuse prin prezenta inițiativă legislativă;

- raportat la pct. 2 din proiect, astfel cum a fost adoptat de Senat, polițistul este funcționar public civil, cu statut special, potrivit art. 1 alin. (1) din Legea nr. 360/2002, iar, în conformitate cu art. 2 alin. (1) din același act normativ, acesta este investit cu exercițiul autorității publice. În considerarea acestor prevederi legale, statutul său juridic cunoaște elemente derogatorii de la dispozițiile generale care reglementează raporturile de muncă, respectiv Legea nr. 53/2003 - Codul muncii. Astfel, polițistul este subiect al unui raport de serviciu, raport care ia naștere, se execută și încetează în condiții speciale.

Pe cale de consecință, elementele esențiale în ceea ce privește nașterea, executarea și încetarea raporturilor de serviciu se referă în mod intrinsec la statutul polițistului, statut care este reglementat prin lege organică, potrivit art. 73 alin. (3) lit. j) din Constituție, respectiv Legea nr. 360/2002. Modificarea raportului de serviciu prin delegare, detașare, mutare sau transfer vizează executarea raportului de serviciu, astfel că toate aspectele ce privesc statutul polițistului trebuie reglementate prin lege organică.

În aceste condiții, stabilirea prin ordin al ministrului afacerilor interne a situațiilor justificate/exceptionale în care este posibilă modificarea raportului de serviciu prin delegare, detașare, mutare sau transfer, fără îndeplinirea stagiului obligatoriu de 5 ani, în lipsa reglementării cel puțin a criteriilor de apreciere a situațiilor justificate/exceptionale, este de natură a determina o stare de incertitudine juridică. Dispoziția legală trebuie să fie precisă, neechivocă, să instituie norme clare, previzibile și accesibile, a căror aplicare să nu permită arbitrariul sau abuzul, fiind necesar să se reglementeze cu claritate în ce situații se aplică excepția instituită și în baza căror criterii de apreciere se evaluează o situație ca fiind justificată/exceptională, fără a lăsa la latitudinea ministrului de resort stabilirea unor elemente esențiale ale raportului de serviciu al polițistului și, implicit, ale statutului acestuia.

Soluția legislativă propusă este susceptibilă de a contraveni și normelor de tehnică legislativă, de vreme ce, potrivit art. 77 și art. 78 din Legea nr. 24/2000, ordinele cu caracter normativ se emit numai pe baza și în executarea legii. Astfel, aspectele esențiale referitoare la executarea raportului de serviciu al polițistului trebuie să fie reglementate prin lege organică, iar regulile specifice procedurale să fie explicate și detaliate prin ordin al ministrului de resort.

Din cuprinsul normei nu rezultă cu claritate care sunt condițiile prevăzute de art.27³⁴ lit. c²) din Legea nr. 360/2002 în care se poate aplica excepția instituită, având în vedere că normele legale la care se face trimitere reglementează modalitatea de ocupare a posturilor vacante de execuție prin concurs sau examen;

- referitor la textul propus pct. 3 din proiect, astfel cum a fost adoptat de Senat, în sensul modificării art. 27¹⁵, norma propusă contravine aspectelor reținute de Curtea Constituțională în Decizia nr. 789/2021, prin care aceasta a admis excepția de neconstituționalitate a sintagmei "nu este cercetat disciplinar" din cuprinsul dispozițiilor art.27⁴⁶ alin.(1) lit.b) din Legea nr.360/2002. Trebuie să existe o distincție între sintagmele "condiții de ocupare" și "condiții de împuternicire ", având în vedere faptul că ocuparea postului are caracter permanent, iar împuternicirea are caracter temporar.

Astfel, pentru exercitarea atribuțiilor postului de conducere vacant, nu are relevanță vechimea în funcții de conducere/specialitate, pentru a exercita numai temporar aceste atribuții sau situația înlocuitorului la comanda structurii, care nu trebuie să îndeplinească nicio condiție, în perioada în care titularul postului nu este prezent la serviciu (concediu de odihnă/medical).

Din cuprinsul textului propus nu rezultă care sunt condițiile de ocupare a postului pe care polițistul trebuie să le îndeplinească pentru a putea fi împuternicit, respectiv dacă se are în vedere respectarea unor condiții de vechime, studii, pregătire profesională, actuala formă în vigoare a art. 27¹⁵ alin. (2) reglementând că polițistul poate fi împuternicit numai dacă îndeplinește condițiile de studii prevăzute în fișa postului. Pentru evitarea instituirii paralelismului legislativ se impunea eliminarea textului ce vizează modificarea art. 27²³, având în vedere că alin. (3) al acestui articol reglementează deja că „*polițistul pus la dispoziție beneficiază de drepturile bănești prevăzute de legislația privind salarizarea polițiștilor aflați în această situație, precum și de celelalte drepturi prevăzute în prezenta lege*”.

- referitor la soluția propusă pentru art. 27¹⁹ alin. (2) nu era necesară instituirea, la nivel de lege, a unei reglementări privind mecanismul de identificare a posturilor, accesibil angajaților, cu atât mai mult cu cât însuși textul propus stabilește faptul că punerea în aplicare a acestuia se realizează în condiții stabilite prin ordin al ministrului.

**PREȘEDINTE,
Laurențiu-Dan
Leoreanu**

**PREȘEDINTE,
Natalia-Elena
Intotero**

**PREȘEDINTE,
Adrian
Solomon**

**SECRETAR,
Dumitru
Rujan**

**SECRETAR
Laurențiu-Cristinel
Țepeluș**

**SECRETAR,
Dan-Constantin
Șlincu**

Întocmit,
Consilier parlamentar Mircea Stan

Șef birou Ioana Florina Mînză
Consultant Laura-Ștefania Ungureanu

Șef birou Lidia Vlădescu