



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Conf. cu originalul

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT
București, 07 martie 2023
Nr.4C-11/383/2022

COMISIA PENTRU ȘTIINȚĂ ȘI TEHNOLOGIE
București, 07 martie 2023
Nr.4C-24/149/2022

RAPORT COMUN
asupra propunerii legislative pentru modificarea art.11 din Legea nr.752/2001 privind
organizarea și funcționarea Academiei Române
(Plx. 668/2022)

1. În baza prevederilor art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu adresa nr. Plx. 668 din 24 octombrie 2022, Comisia pentru învățământ și Comisia pentru știință și tehnologie au fost sesizate, în fond, cu propunerea legislativă pentru modificarea art.11 din Legea nr.752/2001 privind organizarea și funcționarea Academiei Române.

Pentru întocmirea raportului comun, Comisiile au analizat avizul negativ al Comisiei pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă, avizul favorabil al Comisiei juridice, de disciplină și imunități, avizul favorabil al Consiliului Legislativ nr. 897/03.08.2022, avizul favorabil al Consiliului Economic și Social nr. 4815/22.08.2022, Punctul de vedere negativ al Academiei Române și Punctul de vedere negativ al Guvernului.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.11 din Legea nr.752/2001 privind organizarea și funcționarea Academiei Române, republicată, cu modificările ulterioare, în sensul instituirii posibilității ca Academia Română să poată înființa și alte filiale, în țară și în afara granițelor țării. Conform Expunerii de motive, se dorește ”oferirea dreptului de a înființa legal o filială la Chișinău”.

2. În funcție de obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**, potrivit prevederilor art. 73 din Constituția României, republicată.

3. Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **Cameră decizională**.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a respins** propunerea legislativă în ședința din 19 octombrie 2022.

4. În conformitate cu prevederile art. 62 și 64 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisiile au dezbătut propunerea legislativă în ședințe separate.

Comisia pentru învățământ a dezbătut propunerea legislativă în ședința din data de 23 noiembrie 2022.

La lucrările Comisiei au fost prezenți 22 deputați, din totalul de 26 membri ai Comisiei.

În baza prevederilor art. 56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbaterile propunerii legislative au participat ca invitați: domnul Ionel - Florian Lixandru - secretar de stat în cadrul Ministerului Educației; doamna Veronica Ranteș - director, Direcția Juridică, Academia Română.

În urma dezbaterilor, Comisia pentru învățământ a propus, cu 14 voturi pentru respingere, 2 voturi împotriva respingerii și 2 abțineri, **respingerea propunerii legislative.**

Membrii **Comisiei pentru știință și tehnologie** au examinat propunerea legislativă în ședința din 20 februarie 2023.

La dezbateri au fost prezenți deputați, membri ai Comisiei, conform listei de prezență.

În urma examinării inițiativei legislative și a opiniilor exprimate de către membrii Comisiei, s-a hotărât, cu majoritate de voturi, **respingerea propunerii legislative cu amendamentele respinse** prevăzute în anexa integrantă din raportul preliminar.

Comisia pentru învățământ a redezbătut propunerea legislativă în ședința din data de 07 martie 2023.

La lucrările Comisiei au fost prezenți 23 deputați, din totalul de 26 membri ai Comisiei.

În baza prevederilor art. 56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbaterile propunerii legislative a participat ca invitat domnul Kallos Zoltan - secretar de stat în cadrul Ministerului Educației.

În urma dezbaterilor, Comisia pentru învățământ a propus, cu 19 voturi pentru respingere, 2 voturi împotriva respingerii și 3 abțineri, **respingerea propunerii legislative.**

5. În urma finalizării dezbaterilor asupra propunerii legislative și a documentelor conexe, membrii celor două Comisii au hotărât să propună plenului Camerei Deputaților un **raport comun de respingere** a propunerii legislative, **cu amendamente respinse**, din următoarele considerente:

- în forma propusă, proiectul este susceptibil a nu respecta standardele de claritate, precizie și predictibilitate consacrate de Curtea Constituțională în jurisprudența sa (Decizia Curții Constituționale nr. 448 din 29 octombrie 2013);

- norma propusă pentru art. 11 alin. (1) este de natură să instituie un paralelism în reglementare cu art. 3 alin. (1) din Lege, potrivit căruia "Academia Română are în structură secții științifice";

- prin raportare la textul *de lege lata*, inițiativa elimină norma privind funcționarea Bibliotecii Academiei, Editurii Academiei, Casei Oamenilor de Știință și Revistei "Academica", ca unități cu personalitate juridică în subordinea Academiei Române, fără a preciza ce se întâmplă cu acestea;

- art. 11 alin. (1) din Lege prevede că „în subordinea Academiei Române funcționează, ca unități cu personalitate juridică, filiale teritoriale, organizate în principalele centre științifice și culturale ale țării”, în timp ce alin. (1) și (2) din inițiativă stabilesc o diferență de tratament juridic între filialele din Iași, Cluj-Napoca și Timișoara și celelalte filiale teritoriale, care se pot înființa în temeiul art. 23 din Statutul Academiei Române, prin hotărâre a Adunării generale. Astfel, un eventual demers de desființare a uneia dintre filialele teritoriale enumerate în norma propusă la alin. (1) nu se va putea face decât prin modificarea Legii nr.752/2001, și nu prin hotărârea Adunării generale a Academiei Române, ca în cazul altor filiale teritoriale ale acesteia;

- în ceea ce privește norma referitoare la înființarea de filiale „în afara granițelor țării”, prevăzută la alin. (2), potrivit art. 2.580 alin. (3) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „statutul organic al filialei este supus legii statului pe al cărui teritoriu și-a stabilit propriul sediu, independent de legea aplicabilă persoanei juridice care a înființat-o”. Raportat la prevederile art. 191 alin. (2) din Codul civil, norma referitoare la înființarea unor filiale în străinătate ar trebui să prevadă modul de înființare a acesteia, și anume prin hotărâre a Adunării generale;

- referitor la norma preconizată pentru alin. (4), Legea nr. 752/2001 prevede deja, la art. 5, că „Academia Română se organizează și funcționează potrivit prevederilor prezentei legi și ale statutului propriu”, care se aprobă de Adunarea generală;

- norma preconizată pentru alin. (6) nu are legătură tematică cu art. 11, ci cu art. 3 alin. (4) din Lege, fiind lipsită de claritate și previzibilitate, întrucât nu rezultă care dintre entitățile enumerate se înființează prin hotărâre a Adunării generale și care la propunerea acesteia;

- normele de la alin. (7) și (8) sunt forme modificate ale art. 3 alin. (5) și art. 12 din Lege, creând paralelisme legislative;

- expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă și nici principiile de bază și implicațiile pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare. Soluțiile legislative propuse la alin. (1) și (3)-(8) ale art. 11 din Legea nr. 752/2001 nu sunt argumentate în Expunerea de motive.

PREȘEDINTE
Natalia-Elena INTOTERO

PREȘEDINTE
Dragoș Gabriel ZISOPOL

SECRETAR
Laurențiu-Cristinel ȚEPELUȘ

SECRETAR
Radu Tudor CIORNEI

AMENDAMENTE RESPINSE

Nr. crt.	Text Lege 752/2001 rep, cu m ult	Text propunere legislativă	Text propus de Comisii (autor amendamente)	Motivare
1.	---	Titlul Legii: Lege pentru modificarea art. 11 din Legea nr. 752/2001 privind organizarea și funcționarea Academiei Române		
2.	---	Articol unic. – Articolul 11 din Legea nr. 752/2001 privind organizarea și funcționarea Academiei Române, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 843 din 28 decembrie 2001, se expune în redacție nouă și va avea următorul cuprins:	Articol unic. - Articolul 11 din Legea nr. 752/2001 privind organizarea și funcționarea Academiei Române, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 299 din 7 mai 2009, cu modificările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins: <i>Autor: Deputat AUR Ilie Alin Coleșa</i>	
3.	Art. 11. - (1) În subordinea Academiei Române funcționează, ca unități cu personalitate juridică, filiale teritoriale, organizate în principalele centre științifice și culturale ale țării, Biblioteca Academiei, Editura Academiei, Casa Oamenilor de Știință și Revista "Academica". (2) Institutele de cercetare științifică pot avea subunități în centre universitare și pot să încheie, în nume propriu, contracte de cercetare științifică cu persoane juridice, fondurile obținute rămânând în întregime la dispoziția lor. (3) Organizarea și funcționarea filialelor teritoriale, a Bibliotecii Academiei, a Editurii Academiei, a	„Art. 11.- (1) Academia Română are în structura sa secții de specialitate, precum și filiale teritoriale în Iași, Cluj-Napoca și Timișoara. (2) Academia Română poate înființa și alte filiale în țară și în afara granițelor țării. (3) Secțiile de specialitate sunt alcătuite din membri titulari, membri corespondenți și membri de onoare din țară ai Academiei Române. (4) Înființarea, atribuțiile organizarea și reorganizarea secțiilor de specialitate sunt aprobate de Adunarea Generală, forul suprem al Academiei Române.	Se elimină. <i>Autor: Deputat AUR Ilie Alin Coleșa</i>	Paralelism legislativ: Art. 3 – (1) Academia Română are în structură secții științifice alcătuite din membri titulari, membri corespondenți și membri de onoare. Art. 5 - Academia Română se organizează și funcționează potrivit prevederilor prezentei legi și ale statutului propriu.

	<p>Casei Oamenilor de Știință și a Revistei "Academica" se stabilesc prin statut.</p>	<p>(5) În subordinea Academiei Române sunt organizate și funcționează, în condițiile legii, institute și centre de cercetare științifică, precum și alte unități, cu sau fără personalitate juridică, coordonate de secțiile de specialitate sau, după caz, de filiala Academiei Române din teritoriu, de care aparțin.</p> <p>(6) Institutele, centrele de cercetare științifică, precum și celelalte unități din subordinea Academiei Române sau a filialelor sale teritoriale se înființează și se organizează la propunerea sau, după caz, prin hotărâre a Adunării Generale a Academiei Române.</p> <p>(7) Academia Română, institutele și centrele de cercetare din subordine au dreptul să stabilească relații directe cu academiile, institute și alte entități din țară și din străinătate, precum și organizații internaționale de profil.</p> <p>(8) Academia Română poate înființa și organiza comitete naționale și comisii pe domenii de activitate, cu caracter consultativ, alcătuite din membri ai Academiei Române, precum și alte personalități din domeniul științei, culturii și învățământului.”</p>		<p>Art. 3 – (5) Academia Română și institutele de cercetare din subordinea sa pot stabili relații directe cu academiile, institute și unități de profil din țară și din străinătate, precum și cu organizații internaționale.</p> <p>Art. 12 - Academia Română poate organiza comitete naționale și comisii pe domenii de activitate, cu caracter consultativ, alcătuite din membri ai Academiei Române și din alte personalități din domeniul științei și culturii.</p>
4.	---	---	<p>Art. 11 se completează cu un nou alineat, alin. (4), care va avea următorul cuprins:</p> <p>(4) Academia Română poate înființa filiale și în afara granițelor țării.</p> <p><i>Autor: Deputat AUR Ilie Alin Coleșa</i></p>	