



ROMANIA
Parlamentul României
Camera Deputaților

Conf. cu originalul

**Comisia pentru administrație publică
și amenajarea teritoriului**

Nr.4c-7/848

București, 14 martie 2023

Comisia pentru învățământ

Nr.4c-11/461/2022

București, 14 martie 2023

Pl-x 765/2022

Către,

**BIROUL PERMANENT AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm alăturat **raportul comun** asupra *propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ* trimis Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisiei pentru învățământ pentru examinare în fond, cu adresa nr. **Pl-x 765/2022** din 12 decembrie 2022.

PREȘEDINTE

Simona BUCURA-OPRESCU

PREȘEDINTE

Natalia-Elena INTOTERO



ROMANIA

Parlamentul României
Camera Deputaților

**Comisia pentru administrație publică
și amenajarea teritoriului**

Nr.4c-7/848

Comisia pentru învățământ

Nr.4c-11/461/2022

București, 14 martie 2023

Pl-x 765/2022

RAPORT COMUN

**asupra propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.35/2007 privind
creșterea siguranței în unitățile de învățământ**

În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisia pentru învățământ au fost sesizate, prin adresa nr. **Pl-x 765/2022** din 12 decembrie 2022, cu dezbateră în fond, a *propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ*.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a respins** propunerea legislativă în ședința din 7 decembrie 2022.

Camera Deputaților este **Cameră decizională** potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

La întocmirea prezentului raport comun Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisia pentru învățământ au avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr. 1197/03.11.2022);
- avizul Consiliului Economic și Social (nr. 6721/25.10.2022) prin care reprezentanții părții patronale și reprezentanții părții sindicale au votat pentru

avizarea favorabilă; iar reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea nefavorabilă a propunerii legislative;

-avizul negativ al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr. 4c-6/851/20.12.2022);

- avizul favorabil al Comisiei juridice, de disciplină și imunități din 6 martie 2023.

- punctul de vedere negativ al Guvernului (nr. 1051/25.01.2023);

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea art. 5 din Legea nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, cu modificările și completările ulterioare, în vederea introducerii unor prevederi pentru stabilirea purtării obligatorii a unei ținute vestimentare reprezentative - uniformă școlară - de către elevii din învățământul preuniversitar de stat și particular. În funcție de situația materială a familiei/suținătorilor legali, se prevede posibilitatea acordării, la cerere, a unei burse de ajutor social pentru achiziționarea uniformei..

Potrivit prevederilor art. 62 și 64 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, membrii celor două comisii sesizate în fond au examinat propunerea legislativă în ședințe separate.

Comisia pentru învățământ a dezbătut propunerea legislativă în ședința din data de **15 februarie 2023**.

La lucrările Comisiei au fost prezenți 23 deputați, din totalul de 26 membri ai Comisiei.

În conformitate cu prevederile art. 56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbaterile propunerii legislative a participat ca invitat domnul Zoltan Kallos - secretar de stat în cadrul Ministerului Educației.

În urma dezbaterilor, Comisia pentru învățământ a propus, cu 22 de voturi pentru și 1 abținere, respingerea propunerii legislative.

Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a examinat propunerea legislativă în ședința din **14 martie 2023**.

La lucrările Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și-au înregistrat prezența deputații conform listei de prezență.

La dezbaterile care au avut loc a participat, în calitate de invitat, în conformitate cu prevederile art. 56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, domnul Cătălin Micu - subsecretar de stat, Ministerul Educației.

În urma dezbaterilor, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a propus, cu majoritate de voturi, respingerea propunerii legislative.

În urma examinării propunerii legislative și a opiniilor exprimate, membrii celor două comisii au hotărât, cu **majoritate de voturi**, să propună plenului Camerei Deputaților **respingerea propunerii legislative** din următoarele considerente:

- prevederile art. 5 alin. (1) din Legea nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ cu modificările și completările ulterioare, „consiliile profesionale, cu acordul consiliului reprezentativ al părinților și cu consultarea reprezentanților elevilor, stabilesc pentru elevii unității de învățământ respective cel puțin un semn distinctiv, cum ar fi: ecuson, uniformă, eșarfă sau altele asemenea”, răspund cerințelor privind siguranța elevilor, decizia fiind la nivelul unității de învățământ, cu consultarea elevilor și părinților;

- reglementarea propusă este mult prea restrictivă, comparativ cu textul în vigoare, fiind indicată o reglementare suplă, care să ofere o plajă mai largă de opțiuni cadrelor didactice, părinților și elevilor, iar descentralizarea actului decizional permite și o flexibilizare, în sensul în care se pot lua anumite decizii în funcție de situațiile particulare care pot să apară în unitățile de învățământ preuniversitar;

- potrivit prevederilor art. 82 din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, ”elevii de la cursurile cu frecvență din învățământul preuniversitar de stat beneficiază lunar de burse de performanță, de burse de merit, de burse de studiu și de burse de ajutor social”, al căror quantum minim se stabilește anual prin Hotărâre a Guvernului. Potrivit prevederilor art. 14 din Anexa 1 la Ordinul ministrului educației nr. 5379/2022 pentru aprobarea Criteriilor generale de acordare a burselor elevilor din învățământul preuniversitar, cu modificările ulterioare, bursele de ajutor social se acordă elevilor din învățământul preuniversitar de stat înscriși la cursurile cu frecvență, la cerere, în funcție de situația materială a familiei sau a susținătorilor legali. Stabilirea unei noi burse sociale, numită „bursa de ajutor social” pentru achiziționarea uniformei școlare, creează confuzii în reglementare, fiind de analizat dacă noua bursă este aceeași cu bursa de ajutor social prevăzută de art. 82 din Legea nr. 1/2011 sau este vorba despre o altă formă de sprijin suplimentară;

- în situația în care bursa de ajutor social pentru achiziționarea uniformei este o formă de sprijin suplimentară față de bursele reglementate deja de lege, se majorează cheltuielile bugetului general consolidat (pentru plata burselor propuse), respectiv se micșorează veniturilor bugetului de stat (defalcarea de

sume suplimentare din TVA ca sursă de finanțare a burselor pentru achiziția de uniforme);

- aplicarea măsurilor preconizate prin această propunere legislativă are implicații asupra bugetului de stat, generând cheltuieli suplimentare fără a se preciza sursele de finanțare, motiv pentru care sunt aplicabile prevederile art. 111 alin.(1) din Constituția României, republicată, cu privire la punctul de vedere al Guvernului. Conform prevederilor art. 15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, este necesară întocmirea unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**.

PREȘEDINTE

Simona BUCURA-OPRESCU

PREȘEDINTE

Natalia-Elena INTOTERO

SECRETAR,

Radu-Marcel TUHUȚ

SECRETAR,

Rodica-Luminița BARCARI

Șef serviciu Cristian BITEA
Consilier parlamentar Beatrice DRĂGAN

Șef birou Ioana Florina MÎNZU
Consultant Laura-Ștefania UNGUREANU