



Conf. cu originalul

ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE
PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA
TERITORIULUI

COMISIA JURIDICĂ, DE DISCIPLINĂ
ȘI IMUNITĂȚI

Nr. 4c-7/802

Nr.4c-13/883

București, 21 martie 2023

Către,

BIROUL PERMANENT AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul comun suplimentar** asupra *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență nr.97/ 2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români*, retrimis, în vederea examinării și depunerii unui nou raport, Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisiei juridice, de disciplină și imunități cu adresa nr. **PLx 602/2022** din 21 noiembrie 2022.

În raport cu obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**.

PREȘEDINTE

Simona BUCURA-OPRESCU

VICEPREȘEDINTE

Alina-Elena TĂNĂSESCU



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE
PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA
TERITORIULUI**

Nr. 4c-7/802

**COMISIA JURIDICĂ, DE DISCIPLINĂ ȘI
IMUNITĂȚI**

Nr.4c-13/883

București, 21 martie 2023

PLx. 602/2022

RAPORT COMUN SUPLIMENTAR

asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență nr.97/ 2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

În conformitate cu prevederile art.95 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisia juridică, de disciplină și imunități au fost sesizate spre dezbateră în fond, cu *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență nr.97/ 2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români*, transmis cu adresa nr. **PL-x 602/2022** din 11 octombrie 2022, înregistrat cu nr. 4c-7/665 din 11 octombrie 2022, respectiv cu nr. 4c-13/883 din 12 octombrie 2022.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(9) pct.1 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a **adoptat** proiectul de lege în ședința din 5 octombrie 2022.

Pentru acest proiect de lege Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au întocmit un **raport comun de adoptare**, în forma adoptată de Senat, transmis plenului Camerei Deputaților **în data de 16 noiembrie 2022**.

În ședința din data de 21 noiembrie 2022, Comitetul liderilor grupurilor parlamentare a hotărât retrimiteria *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență nr.97/ 2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români*, la Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și la Comisia juridică, de disciplină și imunități, în vederea examinării și depunerii unui nou raport comun, transmis cu adresa nr. **PL-x 602/2022** din 21 noiembrie 2022, înregistrat cu nr. 4c-7/802 din 21 noiembrie 2022, respectiv cu nr. 4c-13/883 din 21 noiembrie 2022.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** proiectul de lege cu observații și propuneri, conform avizului nr. 692 din 20 iunie 2022.

Consiliul Economic și Social a avizat **favorabil** proiectul de lege cu observații, conform avizului nr.3528 din 7 iunie 2022.

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a avizat **favorabil** proiectul de lege, conform avizului nr. 4c-6/655 din 19 octombrie 2022.

Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați a avizat **favorabil** proiectul de lege, conform avizului nr. 4c-20/507 din 19 octombrie 2022.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a avizat **favorabil** inițiativa legislativă, conform avizului nr. 4c-15/357 din 1 noiembrie 2022.

Guvernul susține adoptarea proiectului de lege, conform punctului de vedere transmis cu adresa cu nr.1051 din 25 ianuarie 2023.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Legii nr.678/2001, precum și completarea art.28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005, în scopul asigurării unei mai bune protecții pentru victimele traficului de persoane. Proiectul are în vedere instituirea explicită a principiului nesancționării persoanei, victimă a traficului de persoane, care a fost obligată să se implice în anumite tipuri de activități contravenționale, precum și instituirea dreptului la acte de identitate provizorii pentru victimele care au fost traficate în afara țării și cărora le-au fost confiscate actele de identitate de către traficanți.

Potrivit prevederilor art. 62 și 64 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, comisiile au reexaminat proiectul de lege **în ședințe separate**.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a reexaminat proiectul de lege **în ședința din 21 februarie 2023**.

La ședința Comisiei juridice, de disciplină și imunități deputații au fost prezenți conform listei de prezentă.

Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a reexaminat proiectul de lege **în ședința din 21 martie 2023.**

La ședința Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului deputații au fost prezenți conform listei de prezentă.

În conformitate cu prevederile **art.56 și 57** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la lucrările Comisiei a participat în calitate de invitați: domnul Adrian Petcu – subsecretar de stat și domnul Cătălin Giulescu – director general din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

În urma dezbaterilor, membrii comisiilor au hotărât, cu **majoritate de voturi, adoptarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, cu amendamente admise și respinse**, redate în anexele nr. 1 și 2 care fac parte integrantă din prezentul raport comun suplimentar.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare.**

PREȘEDINTE

Simona BUCURA-OPRESCU

VICEPREȘEDINTE,

Alina-Elena TĂNĂSESCU

SECRETAR,

Christine THELLMANN

SECRETAR,

László-Zsolt LADÁNYI

*Sef serviciu, Cristian BITEA
Consilier parlamentar, Nicoleta Toma*

Consilier parlamentar, Andreea Sârbu

I. AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	Text legislație în vigoare	Text Senat	Propunere amendament (Autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
1.	Legea nr.678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane	LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr.678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români	Nemodificat	
2.		Art.I.- Legea nr.678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.783 din 11 decembrie 2001, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Nemodificat	
3.	Art. 20 - (1)Persoana supusă traficului de persoane, care a săvârșit, ca urmare a exploatării sale, infracțiunea de trecere frauduloasă a frontierei unui stat ori donare de organe, țesuturi ori celule de origine umană nu se pedepsește pentru aceste infracțiuni.	1.La articolul 20, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:	Nemodificat	

Nr. crt.	Text legislație în vigoare	Text Senat	Propunere amendament (Autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	(2)Persoana supusă traficului de persoane care a săvârșit una dintre contravențiile prevăzute la art. 3 pct. 3 și 6 nu se sancționează.	„(2) Persoana supusă traficului de persoane care a săvârșit una dintre contravențiile prevăzute la art.2 pct.3 și pct.6 din Legea nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu se sancționează. ”		
4.		2. După articolul 31, se introduce un nou articol, art.31¹, cu următorul cuprins: „Art.31 ¹ .- Victimele traficului de persoane au dreptul la acte de identitate emise conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”	Nemodificat	
5.	Ordonanță de urgență nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români	Art.II- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.719 din 12 octombrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se completează	Nemodificat	

Nr. crt.	Text legislație în vigoare	Text Senat	Propunere amendament (Autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
		după cum urmează:		
6.	<p>Art. 14</p> <p>(1) Actul de identitate se eliberează de către serviciul public comunitar de evidență a persoanelor de la locul de domiciliu sau reședință a persoanei fizice, pe baza cererii acesteia sau a reprezentantului său legal.</p> <p>(2) Începând cu data realizării condițiilor tehnice necesare, cetățenii români pot solicita eliberarea actului de identitate oricărui serviciu public comunitar de evidență a persoanelor.</p> <p>(3) Cetățenii români cu domiciliul în România aflați temporar în străinătate pot solicita eliberarea actului de identitate:</p> <p>a) la misiunile diplomatice sau oficiile consulare de carieră ale României din străinătate, începând cu data realizării condițiilor tehnice necesare, cu excepția eliberării cărții de identitate provizorii și a cărții de</p>	<p>1.La articolul 14, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alin.(5¹), cu următorul cuprins:</p>	<p>Nemodificat</p>	

Nr. crt.	Text legislație în vigoare	Text Senat	Propunere amendament (Autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>identitate simple;</p> <p>b)la serviciul public comunitar de evidență a persoanelor, prin împuternicit, pe bază de procură specială autentificată la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României, cu excepția eliberării cărții electronice de identitate.</p> <p>(4) Primul act de identitate, cartea electronică de identitate și cartea de identitate simplă nu se eliberează pe bază de procură specială.</p> <p>(5) Pentru cetățenii români de pe teritoriul României sau aflați temporar în străinătate care figurează în R.N.E.P. cu mențiuni operative: urmărit, suspendarea dreptului la libera circulație în altă localitate din România sau în străinătate ori cu mandat de executare a pedepsei, se eliberează carte electronică de identitate cu termenul de valabilitate prevăzut la art. 16 alin. (2²).</p>	<p>„(5¹) Victimele traficului de persoane au dreptul la acte de identitate care să le fie</p>		

Nr. crt.	Text legislație în vigoare	Text Senat	Propunere amendament (Autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>(6) În scopul reglementării situației juridice a minorului român care se află într-un serviciu social din străinătate, cartea electronică de identitate se eliberează, la solicitarea autorităților străine competente, pe baza cererii preluate de către misiunea diplomatică sau oficiul consular al României din țara respectivă.</p> <p>(7) În situația prevăzută la alin. (6), cartea electronică de identitate se eliberează cu domiciliul înregistrat în R.N.E.P., iar dacă nu figurează cu domiciliul în România, se aplică, după caz, dispozițiile art. 17¹ alin. (8) sau ale art. 22 alin. (2) din Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>emise în condițiile prezentei ordonanțe de urgență. În actele de identitate ale victimelor traficului de persoane poate fi înscris ca domiciliu sediul unui birou de avocatură, ori sediul unei organizații neguvernamentale.”</p>		

Nr. crt.	Text legislație în vigoare	Text Senat	Propunere amendament (Autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>(8) Minorul cu vârsta între 14-18 ani depune cererea pentru eliberarea actului de identitate însoțit de unul dintre părinți sau, după caz, de reprezentantul său legal.</p> <p>(9) Minorul cu vârsta între 14-18 ani, pentru care a fost stabilită o măsură de protecție specială, în condițiile Legii nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, depune cererea pentru eliberarea actului de identitate însoțit de o persoană desemnată din cadrul serviciului social public sau al unui furnizor privat acreditat ori de persoana căreia i-a fost dat în plasament copilul.</p> <p>(10) Documentul emis potrivit alin. (8) și (9) poate fi ridicat personal de către titular sau de către persoana care l-a însoțit la depunerea cererii.</p> <p>(11) Prevederile alin. (8) și (10) se aplică în mod corespunzător și persoanei care beneficiază de consiliere judiciară, astfel cum instanța de tutelă a dispus.</p>			

Nr. crt.	Text legislație în vigoare	Text Senat	Propunere amendament (Autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
7.	<p>Art. 15</p> <p>(1) Cererea pentru eliberarea actului de identitate și cererea pentru eliberarea dovezii de reședință conțin datele cu caracter personal ale solicitantului și informațiile necesare actualizării R.N.E.P., stabilite prin normele metodologice de aplicare unitară a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>(2) Cererea prevăzută la alin. (1) se semnează de solicitant în prezența lucrătorului serviciului public comunitar de evidență a persoanelor, a personalului consular și trebuie să fie însoțită de documentele care, potrivit legii, fac dovada numelui de familie și a prenumelui, datei de naștere, statutului civil, cetățeniei române, adresei de domiciliu și, după caz, adresei de reședință.</p> <p>(3) Începând cu data realizării condițiilor tehnice, datele solicitantului actului de identitate sau dovezii de reședință se preiau din sisteme informatice în condițiile prevăzute la art. 9 sau,</p>	<p>2. La articolul 15, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alin.(6), cu următorul cuprins:</p>	<p>1. La art. 15, după alineatul 8, se introduce un nou alineat, alin. (9), cu următorul cuprins:</p>	

Nr. crt.	Text legislație în vigoare	Text Senat	Propunere amendament (Autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>după caz, din documentele prezentate în original care, potrivit legii, fac dovada numelui de familie și a prenumelui, datei de naștere, statutului civil, cetățeniei române, a domiciliului sau reședinței, în vederea constituirii sau actualizării mapei electronice.</p> <p>(4) Mapa electronică conține o structură predefinită de dosare care cuprinde documentele scanate prezentate, în original, de cetățean, imaginea facială și semnătura acestuia.</p> <p>(5) Începând cu data realizării condițiilor tehnice, în situațiile în care nu este posibilă colectarea prin mijloace informatice în condițiile art. 9 alin. (3), cererile pentru eliberarea unui nou act de identitate trebuie însoțite numai de documentele care, potrivit legii, fac dovada adresei de domiciliu sau, după caz, a adresei de reședință.</p> <p>(6) Procedura înregistrării și generării cererilor pentru eliberarea actelor de identitate și a dovezilor de reședință,</p>	<p>„(6) În cazul victimelor traficului de persoane, termenul de soluționare a cererilor pentru eliberarea unui act de identitate este de până la 15 zile de la data înregistrării cererii la serviciul public comunitar de evidență a persoanelor.”</p>	<p>(6) Se elimină</p> <p><i>Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități</i></p>	<p>Ca urmare a preluării acestuia la alin.(9)</p>

Nr. crt.	Text legislație în vigoare	Text Senat	Propunere amendament (Autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>documentele care trebuie prezentate de solicitanți sau, după caz, datele menționate la alin. (2), precum și modalitățile de certificare a identității se stabilesc prin normele metodologice de aplicare unitară a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>(7)Procedura privind certificarea identității solicitantului actului de identitate ca urmare a pierderii, furtului, distrugerii sau al deteriorării se stabilește prin normele metodologice de aplicare unitară a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>(8)Termenul de soluționare a cererilor pentru eliberarea unui act de identitate se stabilește prin hotărâre a Guvernului.</p>		<p>(9) Prin excepție de la prevederile alin. (8), în cazul victimelor traficului de persoane, termenul de soluționare a cererilor pentru eliberarea unui act de identitate este de până la 15 zile de la data înregistrării cererii la serviciul public comunitar de evidență a persoanelor.</p> <p><i>Autor: Comisia juridică, de disciplină și</i></p>	<p>Textul art. 15 a fost modificat prin OG 12/2023, și cuprinde mai multe alineate.</p> <p>Continutul a fost preluat de la alin.(6)</p> <p>Observație tehnică legislativă: Pentru corelare cu prevederile alin. (8) am adăugat la</p>

Nr. crt.	Text legislație în vigoare	Text Senat	Propunere amendament (Autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
			<i>imunități</i>	începutul alin. (9) textul „prin excepție de la prevederile alin. (8)”. Departamentul Legislativ
8.	<p>Art. 28 (1)Dovada adresei de domiciliu se poate face cu:</p> <p>a)acte încheiate în condițiile de validitate prevăzute de legislația română în vigoare, privind titlul locativ;</p> <p>b)declarația scrisă a găzduitorului, persoană fizică sau persoană juridică, de primire în spațiu, însoțită de unul dintre documentele prevăzute la lit. a) sau, după caz, la lit. d);</p> <p>c)declarația pe propria răspundere a solicitantului, însoțită de nota de verificare a polițistului de ordine publică, prin care se certifică existența unui imobil cu destinație de locuință și faptul că solicitantul locuiește efectiv la adresa declarată, pentru persoana fizică ce nu poate prezenta documentele prevăzute la lit. a) și b);</p>	<p>3.La articolul 28 alineatul (1), după litera e) se introduce o nouă literă, lit. f), cu următorul cuprins:</p>	<p>Nemodificat</p>	

Nr. crt.	Text legislație în vigoare	Text Senat	Propunere amendament (Autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>d)documentul eliberat de autoritatea administrației publice locale, din care să rezulte că solicitantul sau, după caz, găzduitorul acestuia figurează înscris în Registrul agricol, cu imobil cu destinație de locuință;</p> <p>e)actul de identitate al unuia dintre părinți sau al reprezentantului său legal ori actul de încredințare, însoțit, după caz, de unul din actele prevăzute la lit. a)-d), în cazul minorilor care solicită eliberarea unui act de identitate.</p>	<p>„f) documentele stabilite prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne, în cazul victimelor traficului de persoane.”</p>		
9.		<p>Art.III- (1) Legea nr.678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.783 din 11 decembrie 2001, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o</p>	<p>Nemodificat</p>	

Nr. crt.	Text legislație în vigoare	Text Senat	Propunere amendament (Autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
		<p>nouă numerotare.</p> <p>(2) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.719 din 12 octombrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.</p> <p>(3) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica în mod corespunzător, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne, Normele metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, precum și pentru stabilirea formei și conținutului actelor de identitate, ale dovezii de reședință și ale cărții de imobil, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.295/2021, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.312 din 29 martie 2021.”</p>		

II. AMENDAMENTE RESPINSE

Nr crt.	Text adoptat de Senat	Amendamente propuse	Motivație 1. pentru susținere 2.pentru respingere	Camera decizională
0	2	3	4	5
1.	<p>2.La articolul 15, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alin.(6), cu următorul cuprins:</p> <p>„(6) În cazul victimelor traficului de persoane, termenul de soluționare a cererilor pentru eliberarea unui act de identitate este de până la 15 zile de la data înregistrării cererii la serviciul public comunitar de evidență a persoanelor.”</p>	<p>1. La art. 15, după alineatul 8, se introduce un nou alineat, alin. (9), cu următorul cuprins:</p> <p>(9) În cazul victimelor traficului de persoane, termenul de soluționare a cererilor pentru eliberarea unui act de identitate este de până la 15 zile de la data înregistrării cererii la serviciul public comunitar de evidență a persoanelor.</p> <p><i>Autor amendament: Deputat USR Victor Ilie</i></p>	<p>1. - 2. respins la vot</p>	<p>Camera Deputaților</p>