

24
С. И. И. С. С.

2-15

18.ФЕВ82 04722

ПОДАНИЕ ЗАВЕЩАНИЕ
О РАБОТЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ И ЕГО АППАРАТА

АППАРАТА

18-10

За последние полгода произошли серьезные изменения в организации всей деятельности Совета Министров ДРА. В июне 1981 года Премьер-Министерство ДРА было преобразовано в Совет Министров ДРА. Председателем Совета Министров ДРА был назначен тов. Султан Али Кештманд, ранее занимавший должность заместителя Премьер-Министра, с одновременным сохранением за ним поста Председателя Госплана ДРА. Заместителями Председателя Совета Министров ДРА были назначены тов. Сарболад (с сохранением за ним поста министра информации и культуры) и тов. Гульдад (с сохранением за ним поста министра высшего и среднего специального образования).

22 сентября 1981г. Ревсовет ДРА принял "Закон о Совете Министров ДРА", в котором была определена компетенция Совета Министров ДРА, основные направления его деятельности, уточнена структура отраслевых органов государственного управления (министерства, Главные Управления Совета Министров ДРА и Главные Управления при Совете Министров ДРА), установлен порядок организации работы Совета Министров. Для оперативного решения вопросов развития национальной экономики и иных вопросов государственного управления Законом предусмотрено образование Исполнительного Комитета Совета Министров.

5 октября 1981г. Президиумом Ревсовета был утвержден состав Исполкома в количестве 9 человек.

В соответствии с Законом заседания Совета Министров проводятся не реже одного раза в два месяца, а заседания Исполкома Совета Министров - еженедельно. Исполком в период между заседаниями Совета Министров решает все вопросы, относящиеся к компетенции Совета Министров, за исключением рассмотрения проектов законов и указов Ревсовета ДРА и его Президиума; утверждения положений и уставов; рассмотрения проектов планов экономического и социального развития и государственного бюджета ДРА и отчетов об их выполнении; назначения на должность заместителей министров и других должностных лиц.

2.

За период с 22 сентября 1981г. по 22 января 1982г. было проведено 2 заседания Совета Министров (в октябре и декабре 1981г.) и 15 заседаний Исполкома Совета Министров. Введение строгого распорядка в проведении заседаний Совета Министров ДРА и его Исполкома способствовало улучшению деятельности всего государственного аппарата, повышению оперативности в решении вопросов государственного управления, поскольку ранее заседания Премьер-министерства проходили нерегулярно, по мере накопления текущих вопросов, которые ставились министерствами и ведомствами.

С целью внедрения плановости в работу, укрепления государственной дисциплины и усиления контроля за выполнением решений Ревсовета ДРА, ЦК НДПА и Совета Министров ДРА по инициативе и с участием советских советников был разработан и 23 ноября 1981г. впервые в практике работы Совета Министров утвержден Исполкомом "План работы Совета Министров ДРА на ноябрь 1981г. - март 1982г. (до конца 1360 афганского года)", а 7 декабря 1981г. было принято постановление Исполкома "О регламенте работы Совета Министров и его аппарата". При составлении плана были собраны и обобщены предложения министров и ведомств ДРА, а также советских советников-консультантов, работающих в министерствах и ведомствах. В Совете Министров ДРА дважды проводились совещания руководителей министерств и ведомств и советских советников-консультантов для разъяснения основных задач составления плана, основных направлений работы Совета Министров, порядка подготовки и проведения заседаний Совета Министров и его Исполкома, организации контроля и проверки исполнения.

В настоящее время Исполком Совета Министров заседает еженедельно по понедельникам (кроме дней заседания Совета Министров), в 16 часов. При этом в понедельник в ИОч. проходит предварительное обсуждение у тов.Кештманда вопросов повестки дня предстоящего Исполкома с участием советских советников. С целью лучшей подготовки вопросов, повышения ответственности и деловой квалификации работников Управления делами Совета Министров введена система, при которой вопросы предстоящей повестки дня докладываются референтами Управления делами, за которыми закреплены соответствующие министерства и ведомства.

План работы Совета Министров предусматривает отчеты министерств и ведомств ДРА о выполнении плана, о проделанной работе в целом или по отдельным направлениям. На заседании Совета Министров ДРА 15 октября 1981г. были заслушаны отчеты министерств финансов, торговли, общественных работ, связи, транспорта и туризма и Госплана об итогах выполнения плана экономического и социального развития и государственного бюджета ДРА за первое полугодие 1360 афганского года. На заседании Совета Министров ДРА 21 декабря 1981г. был заслушан краткий отчет об исполнении бюджета за 1359 афганский год. На заседаниях Исполкома ДРА были заслушаны отчеты о работе Главных управлений местных органов государственного управления, по развитию деревень, по борьбе со стихийными бедствиями, отчет министерства горных дел и промышленности о ходе заготовок хлопка-сырца и сахарной свеклы, Министерства торговли - о состоянии и мерах по улучшению работы порта Тургунди и о ходе выполнения плана закупки пшеницы, Министерства сельского хозяйства и земельной реформы - о работе государственных ферм, Министерства связи - о ходе работы по строительству АТС в Кабуле и т.д.

С целью повышения государственной дисциплины и усиления контроля за выполнением ранее принятых постановлений на заседаниях Исполкома периодически заслушиваются руководители министерств и ведомств с отчетами о выполнении наиболее важных постановлений ЦК НДПА, Совета Министров и его Исполкома. Так, за последнее время на заседаниях Исполкома были заслушаны отчеты Министерства сельского хозяйства и земельной реформы о выполнении постановления ЦК НДПА и Совета Министров ДРА "О земельной реформе в ДРА", в котором содержалось обобщение работы первых 22 оперативных групп по анализу и оценке результатов проведения земельной реформы; Министерства торговли - о выполнении постановления Совета Министров "По улучшению работы порта Хайратон и вывозе грузов"; Министерства водных ресурсов и Кабульского муниципалитета - о выполнении постановления Совета Министров "Об обеспечении г.Кабула на зимний период электроэнергией, топливом и дровами"; Министерства обороны - о выполнении постановления Совета Министров "Об обеспечении безопасности на дорогах" и др.

4.

Большое внимание в работе Совета Министров ДРА уделяется вопросам рассмотрения важнейших нормативных документов, определяющих компетенцию и основные направления деятельности министерств и ведомств ДРА. Так, на заседаниях Совета Министров ДРА 21 декабря 1981г. были рассмотрены и утверждены положения о Министерстве торговли, Министерстве высшего и среднего специального образования, Министерстве сельского хозяйства и земельной реформы, Министерстве просвещения. Было также рассмотрено и принято "Положение об использовании воды в сельском хозяйстве".

На заседаниях Исполкома за последнее время рассматривались также важнейшие вопросы развития национальной экономики ДРА, требующие оперативного решения. Среди них следует отметить следующие: "О мероприятиях по практической реализации соглашений, касающихся советско-афганского экономического и технического сотрудничества, а также по возобновлению работы важнейших объектов афганской национальной экономики", "О мерах по укреплению государственной финансовой дисциплины", "Об урегулировании назначения на работу на период частичной мобилизации в армию" и др.

В связи с обсуждением на Исполкоме вопроса о работе фабрики Гульбахар в провинции Парван вылетали зам.председателя Совета Министров т.Сарболанд, министр горных дел и промышленности Данеш, министр общественных работ Мухаммад. По результатам поездки было принято соответствующее постановление.

Наряду с этим, в конце декабря 1981 года в Совете Министров ДРА было проведено два больших совещания по итогам работы I полугодия 1360 афганского года и задачах по выполнению плана экономического и социального развития ДРА на 1360г.; 30 декабря - совещание ответственных работников Министерства горных дел и промышленности и Министерства водных ресурсов и энергетики (в части энергетики) и 31 декабря - совещание ответственных работников Министерства сельского хозяйства и земельной реформы и Министерства водных ресурсов и энергетики (в части ирригации). На совещании были заслушаны отчеты министров. С заключительным словом выступал тов.С.А.Кештманд. Тов.Кештманд обратил особое внимание на вопросы возобновления работы предприятий, которые в настоящее время не работают, задачи продол-

Б.

жения демократической земельной реформы, концентрации капиталовложений на важнейших объектах развития национальной экономики. Особое внимание было обращено на необходимость улучшения работы госаппарата и координации деятельности различных министерств и ведомств. Ранее подобные совещания не проводились. На них прозвучала серьезная критика в адрес министров и других руководящих кадров министерств и ведомств, что вызвало большой резонанс среди работников государственного аппарата и рассматривается как серьезный шаг по пути укрепления государственной дисциплины, повышения ответственности руководителей министерств и ведомств.

Налаживание регулярной и планомерной работы Совета Министров ДРА потребовало существенного улучшения работы его аппарата. В начале 1981г. было принято решение о создании Главного управления делами Совета Министров, 16 мая 1981г. утверждено положение о нем. В настоящее время Главное управление делами в основном укомплектовано квалифицированными специалистами референтов, проведено четкое распределение обязанностей между ними по контролю за деятельностью министерств и ведомств ДРА. Более оперативно и качественно стали подготавливаться материалы к заседаниям Совета Министров и его Исполкома.

Наряду с этим, необходимо отметить, что сделаны лишь первые шаги в организации регулярной и планомерной работы Совета Министров ДРА и его Исполкома. При составлении плана руководители министерств и ведомств ДРА, а также советские советники-консультанты, работающие в министерствах и ведомствах, не всегда отнеслись с должной ответственностью к его формированию. Поэтому в настоящее время в повестки дня Исполкома, кроме вопросов, рассмотрение которых предусмотрено планом, вносится большое количество дополнительных вопросов, по которым уровень подготовки и проработки материалов, как правило значительно ниже. В нарушение утвержденного Регламента работы Совета Министров и его Исполкома материалы от министерств и ведомств часто поступают несвоевременно, с большим опозданием. Нередки случаи некачественной подготовки материалов. В серьезном улучшении нуждается практика контроля

6.

за выполнением постановлений Совета Министров и его Исполкома, так как четкий и повседневный контроль еще отсутствует.

Однако, в целом можно отметить определенное улучшение деятельности Совета Министров, что оказало положительное воздействие на работу аппарата министерств и ведомств, укрепление государственной дисциплины, повышение ответственности министров и других руководящих кадров. Принятые меры организационного порядка положительно сказались и на руководстве экономикой, что явилось одним из факторов определенной ее стабилизации в 1360 афганском году.

Несмотря на трудности, вызванные внутривнутриполитической обстановкой, по предварительной оценке, в 1360г. валовый национальный продукт достигнет 136,7 млрд. афгани, что на 2 млрд. афгани, или на 1,5%, превысит уровень предыдущего 1359г. Достигнутый рост валового национального продукта объясняется главным образом неплохим урожаем в сельском хозяйстве. По оценке в 1360г. произведено продукции сельского хозяйства на 86,2 млрд. афгани против 83,6 млрд. афгани в 1359г. Вместе с тем, валовая продукция промышленности снизилась с 28,8 млрд. афгани в 1359г. до 27,6 млрд. афгани в 1360г. Несколько возрастет по оценке объем капитальных вложений - с 10,4 млрд. афгани в 1359г. до 11,1 млрд. афгани в 1360г.

Финансовое положение страны остается весьма напряженным, что связано со значительными дополнительными ассигнованиями на нужды обороны и восстановления разрушенных объектов экономики и культуры, а также с уменьшением некоторых доходов (от реализации импортных потребительских товаров, поземельного налога, ряда косвенных налогов). Однако при значительных дополнительных расходах на оборону достигнута значительная экономия по другим статьям расходов. В связи с этим ожидается, что в 1360г. госбюджет будет сведен без дефицита, с некоторым превышением доходов над расходами. По оценке доходы госбюджета в 1360г. составят 43,6 млрд. афгани (план 45,5 млрд. афгани), а расходы - 43,1 млрд. афгани (план 45,5 млрд. афгани).