

Коммунистическая Партия Советского Союза. ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

№ П185/П

Выписка из протокола № 185 заседания Политбюро ЦК КПСС
от 20 апреля 1990 года

О регламентации проведения массовых мероприятий на территории
Москвы в пределах Садового кольца.

Положительно отнестись к соображениям, изложенным в записках Московского горкома КПСС (т.Прокофьева Ю.А.) от 13 апреля 1990 г. и Государственно-правового отдела ЦК КПСС (т.Павлова А.С.) от 19 апреля 1990 г. по данному вопросу, с учетом обсуждения на заседании Политбюро ЦК (прилагаются).

СЕКРЕТАРЬ ЦК

Подлежит возврату в 7-дневный срок в ЦК КПСС
(Общий отдел, 1-й сектор)

8-ар
ВВ

Секретно.

Ц К К П С С

Особенности Москвы как крупнейшего политического, экономического и культурного центра страны, многопрофильность народного хозяйства города, выполнение столичных функций требуют особого подхода к решению вопросов, связанных с обеспечением общественного порядка.

Несмотря на принимаемые меры, общественно-политическая обстановка в городе остается напряженной. Продолжается рост преступлений и правонарушений. Дополнительным дестабилизирующим фактором является активизация различного рода группировок антисоциалистической и шовинистической направленности, их консолидация с неформальными объединениями из других регионов страны.

Конкретные действия лидеров различных формирований свидетельствуют о их намерениях ужесточить нагнетание напряженности в период подготовки и работы XXV съезда КПСС. Последние события накануне и во время проведения крупнейших общественно-политических мероприятий - убедительное тому свидетельство. В Москву для оказания давления на центральные органы власти при решении национальных и других проблем прибывают многочисленные группы крымских татар, турок-месхетинцев, представителей из Украины, Молдавии, республик Прибалтики, Закавказья и Средней Азии. Ежедневное проведение многочисленных митингов и демонстраций,

причем не только на официально отведенной площадке в Лужниках, но и в центральной части города, с лозунгами подстрекательского характера отвлекает сотрудников правоохранительных органов от выполнения их профессиональных задач. Только за последние 3 месяца в пределах Садового кольца столицы проведено около 100 несанкционированных митингов и демонстраций, что значительно больше, чем за аналогичный период прошлого года.

По имеющейся информации, в ближайшее время со стороны ряда неформальных политизированных объединений, в том числе и из других регионов страны, в центральной части города планируется проведение серии массовых акций, целью которых будет являться подрыв авторитета в массах вновь созданного института президентства в СССР, Президентского Совета и принимаемых правительством решений.

Учитывая вышеизложенное, а также принимая во внимание, что центр города является местом работы центральных органов государственной власти, Советского правительства, считали бы целесообразным передать из компетенции Мосгорисполкома в ведение Совета Министров СССР право на регламентацию проведения массовых мероприятий (манifestаций, митингов, демонстраций и т.д.) в пределах Садового кольца г.Москвы.

Секретарь МК КПСС

Ю.Прокофьев

13 апреля 1990 г.

№ 27

ГЕНЕРАЛЬНОМУ СЕКРЕТАРЮ ЦК КПСС

ПРЕЗИДЕНТУ СССР

тов. ГОРБАЧЕВУ М.С.

В связи с имеющейся информацией о планирующихся в ближайшее время со стороны неформальных политизированных объединений, в том числе и из других регионов страны, серии массовых акций, направленных на подрыв авторитета в массах института президентства и принимаемых правительственных решений, МК КПСС (т. Прокофьев Ю.А.) 6 апреля 1990 г. внес в Совет Министров СССР соответствующие предложения. Они сводятся к уточнению порядка организации массовых мероприятий в центре Москвы (в пределах Садового кольца), имея в виду предоставление права разрешать проведение подобных мероприятий только Совету Министров СССР.

По этой записке 16 апреля т. Ворониным Л.А. дано поручение т. т. Бакатину В.В., Бобкову Ф.Д. и Лужкову Ю.М. (Мосгорисполком) рассмотреть и внести предложения. Каких-либо предложений по этому поручению в Совет Министров СССР до настоящего времени не направлено.

С учетом того, что никаких решений по поставленным МК КПСС вопросам не принимается, т. Прокофьев Ю.А. 13 апреля направил письмо аналогичного содержания в ЦК КПСС. Этот документ поступил в Государственно-правовой отдел 17 апреля без поручений.

Между тем проходившие в Москве митинги в поддержку Гдьяна и Иванова, намечаемые другие акции подобного рода,

а также празднование Первомая в столице требуют незамедлительного принятия по поставленным в записке МК КПСС вопросам соответствующих решений.

1 мая на Красной площади не предполагалось проведения демонстрации трудящихся. По просьбе МГСПС решением Мосгорисполкома от 10 апреля 1990 г. № 650 предусмотрено проведение митинга трудящихся, который пройдет организованно с 10 до 12 часов. О порядке проведения этого митинга отделами ЦК КПСС внесены в Центральный Комитет соответствующие предложения.

Вместе с тем, по имеющимся данным, 18 апреля 1990 г. в Моссовет поступила заявка от координационного совета Московского объединения избирателей, в которой предлагается не позднее 22 апреля решить вопрос о проведении районными клубами избирателей демонстрации с несколькими местами сбора и прохождением через Красную площадь в День Международной солидарности трудящихся - 1 Мая. Объявленное организаторами время проведения демонстрации - с 14 до 19 часов. Следует полагать, что эта заявка Моссоветом будет удовлетворена.

Проведение этих двух крупных манифестаций в одном месте и практически в одно время организациями и движениями разной политической направленности может привести к конфронтации и вызвать нежелательные инциденты вплоть до применения актов насилия, перерастающих в массовые беспорядки, как это уже имело место в последнее время в ряде регионов страны. В текущем году по стране проведено 3046 митингов и демонстраций, из них 1419 - несанкционированных, а в Москве - 237 (191 - несанкционированных). Зачастую такие акции используются деструктивными элементами в своих интересах, в том числе для оказания давления

непарламентским путем на органы государственной власти и управления.

Проходящие в последнее время в Москве массовые манифестации и предстоящее празднование 1 Мая, по нашему мнению, особо актуализируют предложения МГК КПСС. Вместе с тем соображения МГК КПСС о возможности решения поставленных в записке проблем Правительством СССР представляются несостоятельными.

В настоящее время порядок организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций регулируется Указом Президиума Верховного Совета СССР от 28 июля 1988 г., утвержденным Законом СССР от 28 октября 1988 г.

В соответствии с названным Указом вопросы, связанные с проведением указанных массовых мероприятий, решаются исполкомами местных Советов народных депутатов, в связи с чем Совет Министров СССР не вправе устанавливать иные правила в изъятие из предусмотренного законодательным актом порядка.

Видимо, не может быть также предложено решение этого вопроса путем внесения соответствующих изменений в указанный акт либо посредством принятия постановления Верховного Совета СССР о его применении в условиях г.Москвы. Как известно, первый Съезд народных депутатов СССР поручил Верховному Совету СССР проанализировать названный Указ с точки зрения его конституционности, посчитав, что им установлен не уведомительный, а разрешительный порядок. В комитетах Верховного Совета СССР проведена соответствующая работа и подготовлен проект нового Закона СССР о порядке организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций в СССР, который на рассмотрение сессии еще не вносился.

В этих условиях использование механизма Верховного Совета СССР неминуемо приведет к длительной процедуре парламентских дебатов и соответствующий законодательный акт до 1 мая 1990 г. принять, конечно же, не удастся. Действующий же Указ не учитывает особенностей проведения массовых мероприятий в г. Москве как столице Союза ССР.

В сложившихся условиях представляется предпочтительным издать Указ Президента СССР, которым можно было бы установить, что, впредь до урегулирования вопроса об особенностях организации массовых мероприятий в Москве, порядок проведения митингов, уличных шествий и демонстраций в Москве в пределах Садового кольца определяется Советом Министров СССР.

Принятие такого Указа позволило бы Совету Министров СССР санкционировать проведение утреннего первомайского митинга на Красной площади и воздержаться от проведения других мероприятий в пределах Садового кольца в тот период времени, когда на центральных площадях и улицах Москвы осуществляются традиционно народные гуляния москвичей и гостей столицы.

Зав. Государственно-правовым
отделом ЦК КПСС

А. Павлов

19 апреля 1990 г.

8-ие, ри
эл